

FSAP190611

Le procedure di affidamento semplificate dopo il Decreto “Sblocca-cantieri” (D.L. n. 32/2019) e l’aggiornamento delle Linee guida ANAC

Procedure sotto-soglia, affidamenti diretti, rinnovo-proroga-ripetizione dei contratti, unicità-infungibilità del prestatore, convenzioni con cooperative sociali, incarichi e consulenze, convenzioni quadro e mercato elettronico

Sede: Rimini, Hotel Imperiale - Viale Vespucci, 16

Data: 11 - 12 giugno 2019

Orario: 1^ giornata ore 9.00 - 13.00 e 14.00 - 16.30 2^ giornata ore 9.00 - 14.00

DESCRIZIONE

Il corso esamina, con impostazione pratico/operativa, le principali modalità alternative alla classica gara su bando ad evidenza pubblica per l'affidamento di appalti pubblici e concessioni.

Si approfondiranno le figure e gli istituti che consentono una significativa semplificazione procedimentale per l'affidamento dei contratti pubblici, nel rispetto dei principi interni e comunitari.

In particolare:

- procedure sotto-soglia, dopo il Decreto Semplificazione, la Legge di bilancio 2019 e l'aggiornamento delle Linee guida n. 4;

- affidamenti diretti;

- procedure negoziate (in particolare, senza previa pubblicazione di bando: unicità, urgenza, prestazioni complementari);

- modifiche ai contratti in corso di efficacia (varianti, quinto d'obbligo);

- rinnovo, proroga e ripetizione dei contratti;

- incarichi professionali e consulenze (incarichi tecnici, legali e di consulenza);

- convenzioni con le Cooperative sociali di tipo “B” e le con le altre Onlus.

Gli istituti saranno esaminati partendo dal loro inquadramento teorico-sistematico, per giungere all'individuazione delle criticità sul piano operativo e all'indicazione delle soluzioni e degli accorgimenti da adottare.

ACCREDITAMENTI

Evento accreditato dal Consiglio Nazionale Forense: 5 CFP

DESTINATARI

- Responsabili di settore, e loro collaboratori, di Amministrazioni e Aziende Pubbliche operanti nei settori ordinari.
- Fornitori della P.A.
- Liberi professionisti interessati alla materia.

PROGRAMMA

Il quadro normativo e le recenti novità. I sistemi di affidamento nella disciplina vigente

- Il quadro delle fonti normative dopo le ultime novità. I provvedimenti attuativi adottati.
- I sistemi per l'affidamento dei contratti pubblici. Procedure autonome e procedure gestite dai soggetti aggregatori. Convenzioni quadro, mercato elettronico, procedure in economia, convenzioni con le cooperative sociali, ecc.
- Gli appalti dei Comuni non capoluogo.
- I sistemi di affidamento per le altre Amministrazioni aggiudicatrici.
- La tutela degli operatori economici non invitati nel caso di procedura senza bando. Le disposizioni contenute nel Codice del processo amministrativo (termini di impugnazione, sanzioni, inefficacia del contratto e avviso volontario di trasparenza preventiva, ecc.).
- Il "danno alla concorrenza" nella giurisprudenza della Corte dei conti.

Le procedure sotto-soglia dopo il Decreto Semplificazione, la Legge di bilancio 2019 e l'aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4

- Le nuove soglie per affidamenti diretti, procedura negoziata e micro-acquisti di beni e servizi (Legge di bilancio 2019).
- La disciplina dei contratti sotto-soglia: le procedure ordinarie e le procedure semplificate negoziate. La questione della motivazione sulla scelta della procedura.
- Le Linee guida ANAC n. 4 per le procedure sotto-soglia: la natura non vincolante e la motivazione per l'eventuale scostamento.

- Il ruolo del regolamento interno per l'attività sotto-soglia.
- Le procedure negoziate sotto-soglia nel nuovo Codice e il rapporto con la procedura negoziata dell'art. 63 (per speciali circostanze).
- Ricostruzione del quadro normativo delle procedure sotto-soglia: i principi da osservare dopo il Decreto correttivo (articoli 30, 34, 43, principio di rotazione); le altre disposizioni di obbligatoria applicazione; le norme del Codice non obbligatorie.
- Il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti nella prassi e nella giurisprudenza. Le indicazioni operative nelle Linee guida ANAC n. 4 aggiornate e nelle relative FAQ.
- La programmazione e la questione della suddivisione in lotti e il divieto di frazionamento artificioso.
- La valutazione della figura dell'accordo quadro per le esigenze ripetitive e ricorrenti.

L'innalzamento della soglia dei micro-acquisti da 1.000 a 5.000 euro (Legge di bilancio 2019)

- Gli acquisti infra 5.000 € e la deroga all'obbligo di ricorso agli strumenti elettronici.
- La tipizzazione nel regolamento interno.
- L'attenuazione dell'obbligo di motivazione per la scelta del fornitore e per la deroga al principio di rotazione.

L'affidamento diretto infra 40.000 € dopo l'aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4

- L'applicazione del principio di rotazione degli affidamenti secondo la giurisprudenza e le Linee guida ANAC n. 4.
- La questione del riaffidamento diretto al contraente "uscente": la motivazione aggravata. Casistica operativa.
- La questione della motivazione dell'affidamento diretto dopo la modifica dell'art. 36, co. 2, lett. a), del Codice.
- La motivazione dell'economicità.

- La determina a contrarre “semplificata” o atto equivalente.
- Le ulteriori semplificazioni previste dal Decreto correttivo.
- La verifica “semplificata” dei requisiti nell’aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4.
- La stipula del contratto e le relative forme: lo scambio di corrispondenza e la questione dell’applicazione del bollo.

L’affidamento mediante procedura negoziata previa consultazione di operatori economici

- Il principio di rotazione degli inviti nell’aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4: l’invito esteso al contraente uscente.
- Il numero minimo dei soggetti da invitare: quando è necessaria l’integrazione e come si attua?
- La scelta degli operatori da invitare: i principi generali e le Linee guida ANAC.
- Gli elenchi aperti: modalità di costituzione e aggiornamento.
- L’indagine di mercato: la pubblicazione dell’avviso sul profilo di committente e le altre misure per garantire trasparenza e concorrenza.
- La lettera di invito: il contenuto minimo secondo le Linee guida ANAC e le opportune integrazioni.
- La questione dell’applicazione dell’art. 29 del Codice nelle procedure sotto-soglia.
- La verifica dei requisiti: le novità introdotte dal Decreto correttivo e le indicazioni delle Linee guida ANAC n. 4.
- L’applicazione della procedura sulle piattaforme elettroniche (MePA, sistemi telematici di negoziazione).
- La stipula del contratto.

La procedura negoziata senza bando per eccezionali circostanze

- La gara deserta o ad esito infruttuoso e la procedura negoziata senza bando.
- L'urgenza e i provvedimenti di somma urgenza.
- L'unicità-infungibilità: le Linee guida dell'ANAC n. 8 sul "lock-in".
- I lavori, servizi e forniture "supplementari". Il rapporto tra forniture "complementari" e "supplementari".
- La procedura negoziata con almeno cinque operatori economici e la sua deroga.

Le modifiche ai contratti in corso di esecuzione

- L'art. 106 del Codice dei contratti.
- Le modifiche che non comportano una nuova procedura di gara.
- Le modifiche previste nei documenti di gara.
- Le modifiche "sostanziali" e "non sostanziali".
- Lavori, servizi o forniture supplementari.
- Le varianti in corso d'opera.
- Gli adempimenti informativi e pubblicitari.
- Le modifiche che comportano una nuova procedura di gara.

Il rinnovo, la proroga e la ripetizione dei servizi analoghi

- Il rinnovo: natura giuridica e forme.
- Il divieto di rinnovo tacito.
- Il rinnovo e la proroga quale opzioni nel bando di gara.
- La proroga: natura giuridica e forme; proroga “tecnica” e proroga contrattuale.
- La ripetizione di servizi analoghi.

Gli incarichi professionali e le consulenze: profili essenziali

- I criteri distintivi tra incarichi e servizi: una questione aperta nel dibattito dottrinale e giurisprudenziale.
- La differenza tra incarichi di studio, ricerca e consulenza (art. 7 del D.Lgs. n. 165/2001) e i servizi affidati a persone fisiche.
- Fattispecie particolari: incarichi ai legali (consulenza e patrocinio); incarico al broker assicurativo; le mere consulenze.
- L'affidamento dei servizi legali dopo le Linee guida ANAC n. 12.

L'affidamento di servizi alle Cooperative sociali di tipo “B” e la riserva ai “laboratori protetti”: profili essenziali

- Le fonti normative: l'art. 5 della Legge n. 381/1991 e il fondamento della deroga alla disciplina ordinaria.
- La novella della Legge di stabilità per il 2015 (Legge n. 190/2014): la necessità di avviare procedure di selezione idonee a garantire i principi comunitari e di efficienza. Le norme regionali. Le Linee guida dell'Autorità di vigilanza.
- Lo strumento della “convenzione” e la deroga negli affidamenti sotto soglia: i presupposti normativi.

- Gli affidamenti sopra soglia e l'art. 5, comma 4, della Legge n. 381/1991.
- La riserva ai "laboratori protetti".

RELATORI

Alessandro Massari
Avvocato amministrativista. Direttore della Rivista "Appalti&Contratti".

QUOTA ISCRIZIONE + SCONTI

€ 850,00 + IVA se dovuta*
* Se la fattura è intestata ad Ente Pubblico, la quota è esente IVA, ai sensi dell'art. 10, D.P.R. n. 633/72 (e successive modificazioni).

	Iscrizioni entro il 27/05/2019	Iscrizioni dopo il 27/05/2019	OFFERTA 3X2
Piccoli Comuni	€ 450,00	€ 450,00	Sì
Clienti abbonati a www.appaltiecontratti.it	€ 700,00	€ 765,00	Sì
Clienti abbonati a www.formularioappalti.it	€ 700,00	€ 765,00	Sì
Clienti abbonati a sistema pa - area appalti contratti e servizi pubblici	€ 700,00	€ 765,00	Sì
Clienti abbonati a Rivista "Appalti & Contratti"	€ 700,00	€ 765,00	Sì
Clienti abbonati a Rivista "Trimestrale degli Appalti"	€ 700,00	€ 765,00	Sì
Altri Clienti	€ 700,00	€ 850,00	Sì

LA QUOTA COMPRENDE:
accesso alla sala lavori, materiale didattico, accesso gratuito per 30 giorni al servizio internet "www.appaltiecontratti.it" e colazione di lavoro per la prima giornata

NOTE

I corsi / seminari / convegni a catalogo non sono configurabili come appalti di servizi. Pertanto per il loro acquisto non è necessario richiedere il CIG. Si veda paragrafo 3.9 della Determinazione dell'AVCP n. 4 del 7 luglio 2011.

ALTRE TAPPE

Milano 07/03/2019