

FGAP190404

Le procedure sotto-soglia e gli affidamenti diretti dopo le ultime novità

L'obbligo delle procedure telematiche dal 18 ottobre 2018. Principio di rotazione, affidamento e riaffidamento diretto, motivazione, verifica dei requisiti, procedure competitive, MePA e sistemi telematici

Sede: Roma, Best Western Hotel Universo, Via Principe Amedeo, 5/B - Tel. 06/476811 - Fax. 06/4745125

Data: 4 aprile 2019

Orario: ore 9.00 - 13.00 e 14.00 - 16.30

DESCRIZIONE

Il corso, di taglio operativo, esamina le procedure semplificate sotto-soglia dopo l'aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4 (e relative FAQ), l'obbligo di ricorrere alle procedure telematiche (in vigore dal 18 ottobre scorso) e le ultime novità (D.L. "Semplificazione", D.L. "Sicurezza", Legge di bilancio 2019, ecc.).

Saranno oggetto di approfondimento:

- il sistema degli affidamenti di forniture, servizi e lavori;*
- il rapporto tra ricorso alle centrali di committenza/soggetti aggregatori e procedure autonome (il quadro per le diverse tipologie di Amministrazioni e il regime speciale per i Comuni non capoluogo);*
- la centrale di progettazione e le nuove soglie per affidamenti diretti, procedura negoziata e micro-acquisti di beni e servizi (Legge di bilancio 2019);;*
- le procedure elettroniche (MePA, altri mercati elettronici, sistemi telematici di negoziazione);*
- l'affidamento diretto infra 40.000 euro dopo l'aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4;*
- l'applicazione del principio di rotazione degli affidamenti;*
- la verifica dei requisiti negli affidamenti diretti;*
- le procedure di importo pari o superiore a 40.000 euro e la rotazione degli inviti;*
- le indagini di mercato in forma tradizionale ed elettronica;*
- gli elenchi aperti (costituzione e aggiornamento);*
- la redazione della lettera di invito e degli altri atti del procedimento (verbali, determinazioni, comunicazioni, ecc.);*
- la gestione della gara ufficiosa tra efficienza/semplificazione e rispetto dei principi;*

- le novità del Decreto Semplificazione sulla valutazione dei gravi illeciti professionali;
- la stipulazione del contratto;
- i principali adempimenti e le vicende nella fase di esecuzione.

Ampio spazio sarà dedicato all'esame della giurisprudenza amministrativa e contabile più recente e alla soluzione di casi operativi segnalati dai partecipanti.

ACCREDITAMENTI

Evento accreditato dal Consiglio Nazionale Forense: 2CFP

DESTINATARI

- RUP, dirigenti e funzionari addetti alle procedure di gara di stazioni appaltanti.
- Fornitori della P.A.
- Liberi professionisti interessati alla materia

PROGRAMMA

L'obbligo di utilizzo di strumenti di comunicazione elettronica per le procedure sotto-soglia dal 18 ottobre 2018

- L'obbligo di ricorso agli strumenti elettronici previsti dalle norme di spending review e l'obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronica di cui agli artt. 40, co. 2, e 52 del Codice.
- La questione dell'applicazione diretta, alle procedure sotto-soglia, delle norme di derivazione comunitaria di cui agli artt. 40, co. 2, e 52 del Codice: la tesi estensiva e quella restrittiva.
- La tesi "intermedia" dell'ANCI per le stazioni appaltanti che non dispongono di piattaforme telematiche.

I sistemi di acquisizione di beni e servizi e l'affidamento dei lavori dopo le ultime novità

- L'architettura dei sistemi di affidamento e delle procedure di acquisto tra nuovo Codice, spending review, Leggi di stabilità e Leggi di bilancio.

- La centrale di progettazione e le nuove soglie nella Legge di bilancio 2019.
- La programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi e il divieto di frazionamento artificioso.
- La gestione dell'attività contrattuale minore e ripetitiva: procedure sotto-soglia vs. accordi quadro o contratti aperti.
- Le procedure centralizzate e quelle autonome.
- Gli strumenti di Consip: convenzioni quadro, accordi quadro, SDA e MePA.
- Gli appalti di servizi sociali, di ristorazione e quelli "specifici" e il regime nel nuovo Codice: l'allegato IX (profili essenziali).
- Le convenzioni con le cooperative sociali di tipo "B".
- Il calcolo del valore del contratto: le opzioni (proroga, rinnovo, ripetizione, ecc.).
- Le modifiche all'art. 80 del Codice introdotte dal cd. Decreto semplificazione (D.L. n. 135/2018): cosa cambia nella valutazione dei gravi illeciti professionali.

Le procedure sotto-soglia e le fonti che compongono il quadro normativo di riferimento

- La disciplina dei contratti sotto-soglia: le procedure ordinarie e le procedure semplificate negoziate.
- La questione della motivazione sulla scelta della procedura.
- L'art. 36 del Codice (dopo il Decreto correttivo): le lacune e l'integrazione del quadro normativo.
- Le Linee guida ANAC n. 4: la natura non vincolante e la motivazione per l'eventuale scostamento.
- Il ruolo essenziale del regolamento interno per le procedure sotto-soglia.
- Le procedure negoziate sotto-soglia nel nuovo Codice e il rapporto con la procedura negoziata dell'art. 63 (per speciali circostanze): i diversi presupposti legittimanti.

- Ricostruzione del quadro normativo delle procedure sotto-soglia: i principi da osservare dopo il Decreto correttivo (articoli 30, 34, 42; principio di rotazione); le altre disposizioni di obbligatoria applicazione; le norme del Codice non obbligatorie.

- Il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti nella prassi e nella giurisprudenza. Le indicazioni operative contenute nelle Linee guida ANAC n. 4 (e relative FAQ aggiornate) e la più recente giurisprudenza.

- La questione della suddivisione in lotti e il divieto di frazionamento artificioso.

- La tutela degli operatori economici non invitati nel caso di procedura senza bando e la tutela di quelli invitati.

- Il “danno alla concorrenza” nella giurisprudenza della Corte dei conti.

L'innalzamento della soglia dei micro-acquisti da 1.000 a 5.000 euro (Legge di bilancio 2019)

- Gli acquisti infra 5.000 € e la deroga all'obbligo di ricorso agli strumenti elettronici.

- La tipizzazione nel regolamento interno.

- L'attenuazione dell'obbligo di motivazione per la scelta del fornitore e per la deroga al principio di rotazione.

L'affidamento diretto infra 40.000 € dopo l'aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4

- Le diverse possibili procedure per gli affidamenti infra 40.000 euro.

- L'applicazione del principio di rotazione degli affidamenti diretti secondo la giurisprudenza e le Linee guida ANAC n. 4.

- La questione del riaffidamento diretto al contraente “uscente”: la motivazione aggravata. Casistica operativa.

- La questione della motivazione dell'affidamento diretto dopo la modifica dell'art. 36, co. 2, lett. a), del Codice.

- La motivazione circa la congruità economicità in assenza della richiesta di più preventivi.
- La determina a contrarre “semplificata” o atto equivalente per gli affidamenti diretti senza previa consultazione di più operatori economici.
- Le ulteriori semplificazioni previste dal Decreto correttivo: l'esonero dalle cauzioni e le FAQ dell'ANAC, la deroga all'obbligo di indicare i costi della sicurezza e della manodopera, la possibilità di ricorrere al prezzo più basso, ecc.
- La verifica “semplificata” dei requisiti nell'aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4.
- La stipula del contratto e le relative forme: lo scambio di corrispondenza e la questione dell'applicazione del bollo.

L'affidamento mediante procedura negoziata previa consultazione di operatori economici

- Il principio di rotazione degli inviti nell'aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4: l'invito esteso al contraente uscente e al soggetto precedentemente invitato ma non affidatario.
- Il numero minimo dei soggetti da invitare: quando è necessaria l'integrazione e come si attua?
- Il numero massimo dei soggetti da invitare e la riduzione mediante sorteggio o altri criteri. Il rapporto con la rotazione
- La scelta degli operatori da invitare: i principi generali e le Linee guida ANAC.
- Gli elenchi aperti: modalità di costituzione e aggiornamento.
- L'indagine di mercato: la pubblicazione dell'avviso sul profilo di committente e le altre misure per garantire trasparenza e concorrenza.
- La lettera di invito: il contenuto minimo secondo le Linee guida ANAC e le opportune integrazioni.
- La verifica dei requisiti dopo l'aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4.
- L'applicazione della procedura sulle piattaforme elettroniche (MePA, sistemi telematici di negoziazione).
- La stipula del contratto.

La procedura negoziata senza bando per eccezionali circostanze

- L'urgenza.
- L'unicità-infungibilità (le Linee guida dell'ANAC n. 8 sul "lock-in").
- I lavori, servizi e forniture "supplementari". Il rapporto tra forniture "complementari" e "supplementari".

Proroga, rinnovo, ripetizione di servizi analoghi

- Le opzioni previste ab origine nel bando di gara.
- La proroga "tecnica" come affidamento diretto interinale.
- Il rinnovo previsto ab origine.
- La ripetizione di servizi analoghi.

Le modifiche ai contratti in corso di esecuzione: profili essenziali

- Le modifiche al contratto nell'art. 106 del Codice.
- Il quinto d'obbligo.
- Le prestazioni supplementari e complementari.
- Le modifiche sotto-soglia entro il 10%.

- Le varianti.

Gli adempimenti in materia di anticorruzione e trasparenza

- Gli obblighi informativi e pubblicitari: l'art. 29 del Codice, l'art. 37 del Decreto trasparenza (D.Lgs. n. 33/2013) e le Linee guida ANAC.

RELATORI

Alessandro Massari

Avvocato amministrativista. Direttore della Rivista "Appalti&Contratti".

QUOTA ISCRIZIONE + SCONTI

€ 460,00 + IVA se dovuta*

* Se la fattura è intestata ad Ente Pubblico, la quota è esente IVA, ai sensi dell'art. 10, D.P.R. n. 633/72 (e successive modificazioni).

	Iscrizioni entro il 20/03/2019	Iscrizioni dopo il 20/03/2019	OFFERTA 3X2
Piccoli Comuni	€ 200,00	€ 200,00	Sì
Clienti abbonati a www.appaltiecontratti.it	€ 400,00	€ 414,00	Sì
Clienti abbonati a Rivista "Appalti & Contratti"	€ 400,00	€ 414,00	Sì
Clienti abbonati a Rivista "Trimestrale degli Appalti"	€ 400,00	€ 414,00	Sì
Altri Clienti	€ 400,00	€ 460,00	Sì

LA QUOTA COMPRENDE:

accesso alla sala lavori, materiale didattico, accesso gratuito per 30 giorni al servizio internet "www.appaltiecontratti.it e colazione di lavoro

NOTE

I corsi / seminari / convegni a catalogo non sono configurabili come appalti di servizi. Pertanto per il loro acquisto non è necessario richiedere il CIG. Si veda paragrafo 3.9 della Determinazione dell'AVCP n. 4 del 7 luglio 2011.

ALTRE TAPPE

Firenze 05/02/2019
Torino 26/02/2019
Bari 26/03/2019
Cagliari 16/04/2019
Bologna 23/05/2019

Napoli 04/06/2019
Verona 18/06/2019