

fgap171003

## APPALTI E CONTRATTI PUBBLICI

# Gli appalti dei servizi sociali e “specifici” (ex All. IIB) dopo il nuovo Codice degli appalti (D.Lgs. n. 50 del 2016) e il Decreto correttivo (D.Lgs. n. 56 del 2017)

*Servizi sociali, ristorazione, servizi legali, culturali, ricreativi, formazione, ecc.*

Sede: Bologna, Hotel Europa - Via C. Boldrini, 11 - Tel. 051/4211348

Data: 3 ottobre 2017

Orario: ore 9.00 - 13.00 e 14.00 - 16.30

## DESCRIZIONE

*Il corso esamina le specifiche modalità di affidamento degli appalti di servizi sociali e specifici (ristorazione, servizi legali, culturali, ricreativi, formazione, vigilanza, ecc), dopo le importanti novità introdotte dal nuovo Codice e dal Decreto correttivo, ovvero:*

- *previsione di un regime speciale rispetto alla disciplina ordinaria;*
- *soglia comunitaria speciale di 750.000 €.*
- *regime ulteriormente alleggerito per i servizi sociali e sanitari (introdotto dal Decreto correttivo).*

*Si tratta, peraltro, di servizi sottoposti a regimi settoriali, per i quali occorre procedere alla compiuta ricostruzione del quadro normativo di riferimento.*

*Durante i lavori sarà illustrato lo specifico iter di affidamento - sia sopra che sotto soglia - con analisi dei relativi atti, evidenziando tutti gli accorgimenti pratici da adottare per conferire legittimità alla procedura di gara e per acquisire la massima semplificazione possibile, anche alla luce della giurisprudenza più recente.*

*Tra gli argomenti oggetto del corso si segnalano in particolare:*

- *i sistemi di affidamento dopo la manovra sulla spending review ed il rapporto con il mercato elettronico;*
- *la semplificazione della procedura di gara rispetto ai servizi ordinari;*
- *le norme speciali per i servizi sociali, la ristorazione, i servizi legali, i servizi culturali e ricreativi, la formazione, ecc.;*
- *l'affidamento tramite procedura negoziata semplificata sotto-soglia;*
- *l'affidamento mediante procedura negoziata senza bando;*

- *l'affidamento diretto;*
- *il rinnovo, la proroga e la ripetizione di servizi analoghi alla luce della giurisprudenza più recente;*
- *le comunicazioni e le pubblicazioni obbligatorie.*

## ACCREDITAMENTI

Evento accreditato dal Consiglio Nazionale Forense: 2 CFP

## DESTINATARI

- Responsabili di settore, e loro collaboratori, di Amministrazioni e Aziende Pubbliche.
- Fornitori e prestatori di servizi della P.A.
- Liberi professionisti interessati alla materia.

## PROGRAMMA

Il quadro normativo di riferimento

- Il quadro delle fonti normative ed il nuovo Codice degli appalti (D.Lgs. n. 50 del 2016).
- L'origine e la ratio della distinzione tra servizi dell'allegato IIA e servizi dell'allegato IIB: dal XVIII considerando della Direttiva n. 92/50/CE alle norme della Direttiva n. 24/2014/UE, per giungere al nuovo Codice dei contratti pubblici.
- Il cd. regime "alleggerito" per i servizi sociali e specifici dell'allegato IX al D.Lgs. n. 50/2016.
- I servizi socio-assistenziali. I servizi legali e la fuoriuscita dei servizi di patrocinio legale dal sistema degli appalti pubblici.
- I sistemi di affidamento degli appalti di servizi dopo la spending review, le ultime Leggi di stabilità e il D.Lgs. n. 50/2016, così come modificato dal Decreto correttivo.
- Gli affidamenti nei Comuni non capoluogo.
- Le modalità di acquisizione di beni e servizi per le altre tipologie di Amministrazioni (statali, regionali, Aziende sanitarie, Università e scuole, società partecipate).

- La puntuale individuazione dei servizi dell'allegato IX.
- Gli appalti misti e il regime applicabile.
- Il rapporto tra appalti di servizi e concessioni di servizi.
- Il rapporto tra appalti di servizi e incarichi.
- Il rapporto tra appalti di servizi e convenzioni con le cooperative sociali di tipo "B" (art. 5 della Legge n. 381/1991).
- La disciplina extra codicem applicabile (Testo Unico sulla sicurezza, anticorruzione e trasparenza, ecc.).

Le procedure sotto-soglia nel nuovo Codice e nelle Linee guida dell'ANAC (e l'assorbimento delle procedure in economia)

- La disciplina dei contratti sotto-soglia: le procedure ordinarie e le procedure semplificate negoziate.
- Le Linee guida ANAC per le procedure sotto-soglia: luci ed ombre.
- Il ruolo del regolamento interno per l'attività sotto-soglia (la conversione e adattamento del regolamento per le procedure in economia).
- L'assorbimento delle procedure in economia nelle procedure semplificate sotto-soglia: conseguenze sui regolamenti interni.
- L'opportunità di una regolamentazione interna sulle procedure sotto-soglia.
- Le procedure negoziate sotto-soglia nel nuovo Codice e il rapporto con la procedura negoziata dell'art. 63 (per speciali circostanze).
- L'affidamento di beni e servizi infra 40.000 €: l'affidamento diretto motivato. Le Linee guida dell'ANAC sull'adeguata motivazione. Il riaffidamento diretto al contraente uscente e la motivazione aggravata.
- L'affidamento di beni e servizi tra 40.000 € e il sotto-soglia: la procedura negoziata con almeno cinque operatori economici. Le indagini di mercato e gli elenchi aperti di operatori economici. La gestione della procedura alla luce delle Linee guida dell'ANAC.
- La procedura: cartacea o elettronica?

La possibilità di affidamento mediante procedura negoziata senza bando e le modifiche ai contratti

- La procedura negoziata senza bando (art. 63): casistica di ammissibilità. In particolare: l'unicità del prestatore; l'urgenza; i servizi complementari.
- La modifica dei contratti non comportanti nuova procedura di aggiudicazione: varianti programmate e non programmate, servizi supplementari, modifiche sotto-soglia entro il 10% del valore del contratto iniziale, ecc. La modifica dei contratti comportanti nuova procedura di aggiudicazione.
- Il quinto d'obbligo.
- Il rinnovo del contratto.
- La ripetizione dei servizi analoghi.
- La proroga tecnica.

L'affidamento degli appalti sopra-soglia mediante procedura ordinaria

- La disciplina applicabile: l'art. 142 del D.Lgs. n. 50/2016 e le differenze rispetto alle procedure per gli appalti "ordinari".
- Il regime speciale "alleggerito" per i servizi sociali e sanitari introdotto dal Decreto correttivo.
- Il regime speciale per i servizi di ristorazione (art. 144 del D.Lgs. n. 50/2016).

Gli appalti riservati per determinati servizi

- La riserva alle Onlus e il regime dell'art. 143 del D.Lgs. n. 50/2016: condizioni e limiti.

I servizi sociali e socio-assistenziali

- Le Linee guida dell'ANAC: la Determinazione n. 32/2016 sul terzo settore e le Onlus.
- La controversa questione della partecipazione delle Onlus "pure" alle gare d'appalto.

- I requisiti di qualificazione: il problema dell'accreditamento nelle more dell'attivazione della disciplina regionale.
- I criteri di aggiudicazione: il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e le peculiarità applicative nell'ambito dei servizi alla persona (il problema del radicamento sul territorio e la relativa valorizzazione nel criterio di aggiudicazione).

#### Le convenzioni con le cooperative sociali di tipo "B"

- Le convenzioni con le cooperative sociali di tipo "B" e le disposizioni introdotte dalla Legge n. 190/2014 (Legge di stabilità per il 2015).
- Le Linee guida dell'Autorità di vigilanza (Determinazioni n. 2/2008, n. 3/2012 e n. 32/2016).

#### I servizi di ristorazione scolastica

- La disciplina speciale sulla qualità degli ingredienti, la filiera corta e il biologico.
- La predisposizione dei requisiti di partecipazione e dei criteri di valutazione dell'offerta tecnica.
- Le peculiarità della gara d'appalto nei servizi di ristorazione scolastica.

#### I servizi legali

- La problematica distinzione tra "incarichi" e "servizi" e gli orientamenti della giurisprudenza.
- Le linee guida ANAC sull'affidamento dei servizi legali.
- L'affidamento del singolo incarico episodico ed occasionale e l'affidamento in outsourcing del servizio legale continuativo e strutturato.
- L'esclusione dei servizi di patrocinio legale dalle Direttive comunitarie e dal nuovo Codice.
- Le consulenze legali.

#### I servizi culturali, ricreativi e sportivi

- I regimi speciali e la distinzione tra appalti e concessioni di servizi pubblici (gestione dei teatri comunali, strutture

museali, ecc.).

- Il Codice dei beni culturali (D.Lgs. n. 42/2004) e la giurisprudenza più recente sui servizi culturali.
- I servizi sportivi: l'affidamento della gestione degli impianti sportivi; il rapporto con la disciplina sui servizi pubblici locali a rilevanza economica.

I servizi di formazione

- La formazione in house e l'incarico di docenza; l'acquisto di corsi di formazione a catalogo; l'affidamento dei servizi di formazione strutturati e complessi.
- La distinzione tra incarico di formazione e servizio di formazione.

## RELATORI

### **Alessandro Massari**

Avvocato amministrativista. Direttore della Rivista "Appalti&Contratti".

## QUOTA ISCRIZIONE + SCONTI

€ 450,00 + IVA se dovuta\*

\* Se la fattura è intestata ad Ente Pubblico, la quota è esente IVA, ai sensi dell'art. 10, D.P.R. n. 633/72 (e successive modificazioni).

	Iscrizioni entro il 18/09/2017	Iscrizioni dopo il 18/09/2017	OFFERTA 3X2
Piccoli Comuni	€ 190,00	€ 190,00	Sì
Clienti abbonati a <a href="http://www.appaltiecontratti.it">www.appaltiecontratti.it</a>	€ 390,00	€ 405,00	Sì
Altri Clienti	€ 390,00	€ 450,00	Sì

LA QUOTA COMPRENDE:

accesso alla sala lavori, materiale didattico, accesso gratuito per 30 giorni al servizio internet "www.appaltiecontratti.it" e colazione di lavoro.

## NOTE

I corsi / seminari / convegni a catalogo non sono configurabili come appalti di servizi. Pertanto per il loro acquisto non è necessario richiedere il CIG. Si veda paragrafo 3.9 della Determinazione dell'AVCP n. 4 del 7 luglio 2011.

**La formazione in materia di appalti e contratti pubblici, se prevista dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione del singolo Ente, non è soggetta al tetto di spesa definito dall'art. 6, comma 13, del D.L. n. 78/2010. Si tratta infatti di formazione obbligatoria prevista dalla Legge n. 190/2012 (cfr. Corte dei conti:**

**sez. reg.le di controllo Emilia Romagna n. 276/2013; sez. reg.le di controllo Liguria n. 75/2013; sez. reg.le di controllo Lombardia n. 116/2011)**

## ALTRE TAPPE

Milano 28/11/2017