

FSAP201124

APPALTI E CONTRATTI PUBBLICI

La gara d'appalto di forniture e servizi dopo la conversione del Decreto "Semplificazioni" (Legge n. 120/2020): progettazione e svolgimento pratico di una procedura

Dalla programmazione all'affidamento: schemi di atti e simulazioni operative

Sede: Milano, NH Hotel Machiavelli - Via Lazzaretto, 5 - Milano

Data: 24 - 25 novembre 2020

Orario: 1^ giornata ore 9.00 - 13.00 e 14.00 - 16.30 2^ giornata ore 9.00 - 14.00

DESCRIZIONE

Il corso esamina il procedimento di acquisizione di beni e servizi: dalla programmazione all'affidamento, focalizzando l'attenzione sugli aspetti che incidono profondamente anche sull'esecuzione del contratto.

Dopo aver analizzato la fase della programmazione, si procederà alla definizione del progetto di fornitura e servizi per poi approfondire le procedure di gara e - in particolare - la documentazione e le certificazioni che le stazioni appaltanti e le ditte partecipanti hanno l'obbligo di redigere in base al nuovo Codice dei contratti e all'obbligo delle procedure telematiche.

Inoltre, saranno oggetto di analisi:

- i rapporti con l'ANAC;
- le verifiche da effettuarsi nella fase che precede l'aggiudicazione;
- i criteri di aggiudicazione, l'anomalia dell'offerta e relativo procedimento di verifica.

Infine, si terrà conto di tutti gli aspetti che influiscono nella stesura degli atti di gara, del capitolato speciale di appalto e del contratto, al fine di evitare problemi nella procedura di affidamento e, soprattutto, nella successiva fase esecutiva.

Al termine del corso è prevista la simulazione di una procedura di gara (con il criterio del prezzo più basso e, alternativamente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa): dalla verifica della documentazione ai casi di esclusione; dal calcolo e verifica dell'anomalia delle offerte alla redazione dei verbali.

ACCREDITAMENTI

E' stato richiesto l'accreditamento per avvocati: alla data odierna la domanda è ancora in fase di valutazione presso il Consiglio Nazionale Forense

DESTINATARI

- RUP, dirigenti e funzionari del settore tecnico-lavori pubblici di Amministrazioni e Aziende pubbliche.
- Imprese di costruzione.
- Liberi professionisti interessati alla materia.

PROGRAMMA

Prima giornata

La programmazione dell'attività contrattuale

- Obblighi e facoltà.
- I documenti da redigere ai sensi della normativa sul programma biennale e l'elenco annuale.
- Gli organi competenti all'approvazione.
- La possibilità di acquistare al di fuori del programma biennale e dell'elenco annuale.
- La programmazione degli acquisti informatici e di connettività.
- La programmazione sopra i 40.000 €.
- La programmazione di importo superiore a 1 milione di €.

La progettazione della prestazione

- I livelli di progettazione; i contenuti del progetto e le eventuali attività di verifica.
- La determinazione della base di gara e del quadro economico.

- Il costo del personale:
 - quando è necessario indicarlo;
 - i riferimenti per la sua corretta quantificazione;
 - l'applicazione delle tabelle ministeriali;
 - l'applicazione del CCNL leader nella zona e nel settore di riferimento;
 - la verifica del costo del personale prima della aggiudicazione;
 - le modalità di verifica.
- Le clausole sociali negli appalti di importo inferiore e superiore alla soglia comunitaria.
- L'importanza strategica del progetto in relazione alla procedura di gara.

Il responsabile unico del procedimento quale attore di tutto il procedimento

- Nomina.
- Requisiti e compiti.
- Responsabilità.
- Le Linee guida ANAC n. 3.
- Le attività di supporto.
- La problematica degli incentivi economici.

Le procedure di gara a livello nazionale e comunitario

- Il ricorso a Consip, al MePA o alle centrali di committenza dopo la manovra sulla spending review e gli ultimi interventi normativi. L'innalzamento della soglia dei micro-acquisti da 1.000 a 5.000 € (Legge di bilancio 2019).

- Possibilità e divieti di svolgere autonome procedure di gara: riflessi organizzativi e gestionali per le stazioni appaltanti; il ricorso alle centrali di committenza, ai soggetti aggregatori e relativi vantaggi e svantaggi.

- Le procedure aperte, ristrette, competitiva con negoziazione e negoziate; il partenariato per l'innovazione; gli accordi quadro; il dialogo competitivo; le aste elettroniche; il marketplace; i sistemi dinamici di acquisizione, i cataloghi elettronici, le centrali di committenza.

- La procedura sottosoglia:

- principi applicabili;
- scelta degli operatori;
- termini;
- forme di pubblicità;
- documenti da redigere;
- possibilità di utilizzare le piattaforme dei soggetti aggregatori.

- Le indicazioni fornite dall'ANAC con le Linee guida n. 4; la regolamentazione a livello di singolo Ente.

- Le fasi di gara e i termini di sospensione nella stipula del contratto.

- Pubblicità: forme, anche alla luce delle novità decorrenti dal 1° luglio 2019, e termini.

Le novità introdotte dalla Legge n. 120/2020, di conversione del Decreto "Semplificazioni", per gare di importo sottosoglia e soprasoglia comunitaria

- Le finalità della normativa.
- La durata del periodo emergenziale.
- I termini per concludere il procedimento di aggiudicazione.
- Le responsabilità del RUP e dell'operatore economico in caso di mancata conclusione del procedimento di appalto nei termini stabiliti.
- Le modalità di aggiudicazione negli appalti sottosoglia:
 - importi;
 - affidamento diretto;
 - procedura negoziata;
 - numero di ditte da invitare;
 - modalità di scelta degli operatori economici.
- La determinazione a contrattare.
- I criteri di scelta del contraente e l'anomalia dell'offerta.
- Le garanzie da richiedere alle ditte: il dimezzamento della cauzione.
- La pubblicità degli atti.

La documentazione che la stazione appaltante ha l'obbligo di redigere per le diverse metodologie di gara, anche in caso di ricorso alle centrali di committenza

- La relazione-stima: come si determina l'importo a base di gara; la sua importanza ai fini della successiva verifica

di anomalia; differenza con il quadro economico.

- Il bando di gara e/o la lettera di invito: analisi dei contenuti indispensabili; le indicazioni fornite dall'ANAC.

- Il capitolato descrittivo e prestazionale o il foglio patti e condizioni: come redigerli in base alla tipologia di prestazione da acquisire.

- Il documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI):

- definizione di interferenza;
- casi in cui è necessaria la redazione;
- casi di esclusione;
- contenuti;
- calcolo degli oneri derivanti da interferenza.

- Gli avvisi per la pubblicità: forme e termini di pubblicazione.

- L'avviso di post-informazione.

- La comunicazione ai non aggiudicatari.

- Il contratto:

- forme;
- modalità di sottoscrizione;
- allegati obbligatori;
- peculiarità e accorgimenti.

La documentazione che il concorrente deve produrre in sede di gara

- Il Documento di gara unico europeo (DGUE), l'istanza di partecipazione alla gara e la dichiarazione di ordine generale integrative del DGUE; le indicazioni fornite dall'ANAC con le Linee guida n. 6.
- La "tassa" all'ANAC: il codice CIG e gli importi. Casistiche particolari.
- I documenti attestanti le capacità economiche, finanziarie e tecnico-professionali.
- I documenti e i certificati attestanti il possesso dei requisiti di ordine generale; le cause di esclusione dopo il cd. Decreto "Semplificazioni"; il nuovo soccorso istruttorio.
- La certificazione sul rispetto della normativa per il diritto al lavoro dei disabili (Legge n. 68/1999).
- L'iscrizione agli Albi professionali.
- Le certificazioni da produrre in caso di avvalimento dei requisiti ed il contenuto del contratto di avvalimento.
- Le proposte di modifica al DUVRI.
- La partecipazione delle ATI e dei Consorzi e la documentazione da produrre.
- La questione relativa alle dichiarazioni omesse, incomplete e irregolari: casi di esclusione dalla gara e di sanatoria.
- Il procedimento di esclusione di un operatore economico: atti da adottare e comunicazioni.

L'autocertificazione e i controlli in sede di gara dopo la cd. decertificazione (art. 15 della Legge n. 183/2011)

- La possibilità di autocertificare.
- I controlli sulle autocertificazioni:

- principi;
- moduli organizzativi;
- conseguenze e sanzioni;
- le verifiche a campione;
- le sanzioni per false dichiarazioni (DPR n. 445/2000).

Verifiche antimafia e protocolli di legalità

- Il regime speciale sino al 31 luglio 2021.
- Il rilascio dell'informativa liberatoria provvisoria.
- La firma del contratto e le altre verifiche antimafia.
- La consultazione delle banche dati ai fini delle verifiche.
- Il recesso dal contratto in caso di accertamenti antimafia positivi e il pagamento di quanto eseguito.
- I protocolli di legalità.

Il Documento unico di regolarità contributiva on line (DOL)

- Validità.
- Fasi della richiesta.
- L'intervento sostitutivo della stazione appaltante in caso di irregolarità.

- Il documento per i subappaltatori.

La proposta di aggiudicazione, l'aggiudicazione e la sua efficacia, i termini per la firma del contratto

- La proposta di aggiudicazione.
- La verifica del costo del personale antecedente alla proposta di aggiudicazione.
- La redazione del verbale di gara.
- I controlli sulla documentazione.
- L'aggiudicazione con eventuale rettifica del verbale di gara.
- Le comunicazioni alle ditte partecipanti e a quelle escluse: forme, modalità e tempi.
- L'aggiudicazione efficace, i termini per la firma del contratto e relative implicazioni.
- L'accesso agli atti di gara:
 - ammissioni;
 - esclusioni;
 - procedimento;
 - rapporto con la Legge n. 241/1990 e l'accesso civico generalizzato negli appalti;
 - accorgimenti da adottare in sede di gara per prevenire possibili problemi.

I criteri di aggiudicazione e la valutazione dell'anomalia dell'offerta

- Il criterio del prezzo più basso: valutazioni di opportunità e casistica.

- Il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa: valutazioni di opportunità e metodologie di attribuzione dei punteggi; le indicazioni fornite dall'ANAC con le Linee guida n. 2.

- La nomina della commissione di gara:
 - modalità;
 - scelta dei componenti;
 - tempi di svolgimento;
 - procedura;
 - le indicazioni fornite dall'ANAC con le Linee guida n. 5.

- La metodologia per l'individuazione dell'offerta anomala nel caso di offerta al prezzo più basso e nel caso di offerta economicamente più vantaggiosa.

- L'anomalia rispetto alla prestazione richiesta.

- I criteri di verifica dell'offerta anomala e relativo procedimento: analisi delle criticità ed esempio pratico di svolgimento del contraddittorio con la ditta.

- I casi di esclusione automatica.

- La competenza a svolgere il procedimento di verifica dell'anomalia: gli orientamenti del Consiglio di Stato e le indicazioni dell'ANAC.

La documentazione relativa ai subappalti

- Differenza tra sub-contratto e sub-appalto; i diversi regimi applicabili.

- Gli adempimenti dell'appaltatore e della stazione appaltante.
- I termini per autorizzare il subappalto.
- I documenti necessari.
- Il pagamento dei subappaltatori: modalità e tempistica.
- Il regime sanzionatorio per i subappalti illeciti dopo il cd. Decreto Sicurezza.

I rapporti con l'Autorità Nazionale Anticorruzione

- La richiesta del codice CIG.
- Il pagamento della cd. tassa sulle gare.
- Esame degli ulteriori adempimenti obbligatori (invio di documentazione, ecc.).
- Le comunicazioni e le verifiche: la Banca dati nazionale dei contratti pubblici ed il sistema AVCPass.

Seconda giornata

Simulazione di una procedura di gara

- La costituzione del seggio di gara o della commissione.
- L'apertura delle operazioni di gara: le fasi preliminari e l'ammissione dei rappresentanti delle ditte.

- La verifica della documentazione amministrativa, le ammissioni definitive e la verbalizzazione.
- La verifica della documentazione tecnica.
- L'esame dell'offerta economica:
 - il calcolo e le modalità di verifica dell'anomalia,
 - il contraddittorio con l'impresa,
 - le esclusioni e la verbalizzazione.
- Le comunicazioni da effettuare.
- Le differenze procedurali della gara con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa:
 - la valutazione del progetto;
 - l'attribuzione dei punteggi;
 - il calcolo e la verifica dell'anomalia.
- Le procedure aperte e le procedure negoziate: peculiarità.

RELATORI

Alberto Ponti

Avvocato amministrativista. Esperto ed autore di pubblicazioni in materia di contrattualistica pubblica

QUOTA ISCRIZIONE + SCONTI

€ 850,00 + IVA se dovuta*

** Se la fattura è intestata ad Ente Pubblico, la quota è esente IVA, ai sensi dell'art. 10, D.P.R. n. 633/72 (e successive modificazioni).*

	Iscrizioni entro il 09/11/2020	Iscrizioni dopo il 09/11/2020
Piccoli Comuni	€ 400,00	€ 400,00

	Iscrizioni entro il 09/11/2020	Iscrizioni dopo il 09/11/2020
Clients abbonati a www.appaltiecontratti.it	€ 750,00	€ 765,00
Clients abbonati a sistema pa - area appalti contratti e servizi pubblici	€ 750,00	€ 765,00
Clients abbonati a Rivista "Appalti & Contratti"	€ 750,00	€ 765,00
Clients abbonati a Rivista "Trimestrale degli Appalti"	€ 750,00	€ 765,00
Altri Clients	€ 750,00	€ 850,00

LA QUOTA COMPRENDE:
Accesso alla sala lavori, materiale didattico, accesso gratuito per 30 giorni al servizio internet
"www.appaltiecontratti.it e colazione di lavoro per la prima giornata.

NOTE

I corsi / seminari / convegni a catalogo non sono configurabili come appalti di servizi. Pertanto per il loro acquisto non è necessario richiedere il CIG. Si veda paragrafo 3.9 della Determinazione dell'AVCP n. 4 del 7 luglio 2011. La formazione in materia di appalti e contratti pubblici, se prevista dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione del singolo Ente, non è soggetta al tetto di spesa definito dall'art. 6, comma 13, del D.L. n. 78/2010. Si tratta infatti di formazione obbligatoria prevista dalla Legge n. 190/2012 (cfr. Corte dei conti: sez. reg.le di controllo Emilia Romagna n. 276/2013; sez. reg.le di controllo Liguria n. 75/2013; sez. reg.le di controllo Lombardia n. 116/2011)

ALTRE TAPPE

Roma 13/10/2020