

FGAP201029

## APPALTI E CONTRATTI PUBBLICI

# Il nuovo affidamento diretto e gli acquisti sottosoglia nelle procedure telematiche dopo la conversione del Decreto “Semplificazioni” (Legge n. 120/2020)

*Guida operativa per il RUP sull'intera procedura di affidamento: termini procedurali, vincoli informatici e simulazioni operative.*

*Le modifiche al sistema dei controlli. La stipula contrattuale e l'imposta di bollo. Il sistema dinamico di acquisizione (SDAPA). La disciplina dei settori speciali  
CORSO ANNULLATO a seguito delle disposizioni introdotte dal DPCM del 18 ottobre 2020 (art. 1, lettera 6)*

Sede: Lamezia Terme (CZ), THotel - Superstrada 280 Lamezia-Catanzaro, Località Garrubbe - Feroletto Antico (CZ) - Tel. 0968.754009

Data: 29 ottobre 2020

Orario: ore 9.00 - 13.00 e 14.00 - 16.00

## DESCRIZIONE

*La gara telematica, oltre ad essere un obbligo imposto dalla normativa sulla spending review, è soprattutto uno strumento per reingegnerizzare i processi di acquisto e garantire i principi di economicità, efficacia, trasparenza, imparzialità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica previsti dal Codice dei contratti.*

*Il corso, di taglio fortemente operativo, si pone come una vera e propria guida al RUP per la gestione dell'intera procedura.*

***Infine, saranno consegnati ai partecipanti i formulari predisposti dal docente per gli affidamenti sottosoglia (con il criterio del minor prezzo e dell'offerta economicamente più vantaggiosa).***

## ACCREDITAMENTI

*E' stato richiesto l'accreditamento per avvocati:*

*alla data odierna la domanda è in fase di valutazione presso il Consiglio Nazionale Forense*

## DESTINATARI

- RUP, dirigenti e funzionari addetti alle procedure di gara di stazioni appaltanti.
- Fornitori della P.A.
- Liberi professionisti interessati alla materia.

## PROGRAMMA

Il quadro normativo di riferimento e le ultime novità

• Il sistema degli acquisiti per forniture, servizi e lavori dopo la Legge n. 120/2020 (di conversione del Decreto “Semplificazioni”) e la Legge n. 55/2019 (di conversione del Decreto “sblocca-cantieri”), con particolare riferimento alla nuova soglia per l’affidamento diretto e alla gestione della procedura negoziata sottosoglia in deroga alle disposizioni del Codice dei contratti:

- finalità della nuove disposizioni;
  - regime derogatorio e quadro normativo di riferimento per appalti sopra e sotto soglia (vincoli della spending review, applicabilità delle Linee guida ANAC e del regolamento interno della stazione appaltante);
  - obbligatorietà della norma e ricorso alle procedure ordinarie;
  - presupposti (la determina a contrarre o altro atto equivalente);
  - termini di conclusione degli affidamenti (l’adozione del provvedimento di aggiudicazione con o senza efficacia?);
  - responsabilità del RUP e del dirigente;
  - modalità operative delle nuove procedure in deroga al Codice dei contratti pubblici;
  - il sistema sanzionatorio per gli operatori economici.
- L’autonomia negoziale delle stazioni appaltanti e l’obbligo degli strumenti telematici di acquisto e di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori.

L’affidamento diretto per importi infra 150.000 euro (lavori) e infra 75.000 euro (forniture e servizi)

- Ambito di applicazione.
- Presupposti e vincoli normativi.
- Criticità operative alla luce dei primi orientamenti giurisprudenziali.
- La pubblicazione dell'<esito di gara> con indicazione degli operatori economici invitati.
- L'utilizzo della PEC per la trasmissione dei preventivi offerta per importi ultra 40.000 euro: analisi di ammissibilità nell'ambito del Codice dei contratti e della normativa sulla spending review alla luce dei pareri del MIT e dell'ANAC.

#### L'Ordine diretto di acquisto (ODA) e i cataloghi elettronici

- I bandi di abilitazione per beni, servizi, servizi tecnici e lavori.
- Le iniziative del Decreto Rilancio per l'emergenza sanitaria ed economica Covid-19 sul MePA.
- La nuova estensione dell'offerta merceologica sul MePA di agosto 2020.
- I capitolati tecnici: le aree e le categorie merceologiche, i prodotti, i metaprodotto, le schede a catalogo e le schede di RDO per:
  - forniture a corpo;
  - filtri merceologici;
  - area di consegna;
  - cd. ricerca esatta;
  - estrazione dei dati;
  - ricerca di tipo avanzata.

- L'inserimento a carrello e il modulo di ordine: la funzione di generazione e la tempistica di perfezionamento nel rispetto del benchmark delle convenzioni quadro.
- Le ipotesi di inefficacia e i divieti espressi dell'Ordine diretto di acquisto.
- Il Punto istruttore e il Punto Ordinante: competenze e limiti.

#### La Trattativa diretta

- Normativa applicabile: affidamento diretto e procedura negoziata ex art. 63 del codice dei contratti.
- Ricerca dell'operatore economico.
- Criterio di aggiudicazione: prezzi unitari, prezzo a corpo e ribasso a corpo.
- La scheda di prodotto: personalizzazione.
- Documenti da richiedere.
- Termini di gara.
- Le attività di competenza del Punto istruttore e del Punto Ordinante.
- Le funzioni "modifica", "copia" e "annulla", "invio stipula" Trattativa diretta.

#### La procedura telematica negoziata sottosoglia sul MePA (Richiesta di offerta RDO)

- Strumento informatico e moduli giuridici attivabili dopo la Legge n. 120/2020 (di conversione del Decreto "Semplificazioni") per forniture, servizi, lavori pubblici e servizi tecnici.
- L'affidamento dei lavori pubblici per importi superiori a 1.000.000 euro.

- La gestione degli affidamenti dei servizi di architettura e ingegneria nell'ambito delle discipline speciali introdotte dal D.L. n. 189/2016 (eventi sismici), dalla Legge 160/2019 (Legge di bilancio 2020) e dal D.L. n. 22/2020 (cd. Decreto Scuola).

- Gli acquisti di importo sopra-soglia mediante il mercato elettronico.

- La scelta degli operatori economici nel rispetto della rotazione "territoriale" degli inviti introdotta dalla Legge n. 120/2020 e le deroghe previste dalle Linee guida ANAC n. 4:

- l'avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse;
- la costituzione di elenchi e albi di operatori di fiducia;
- l'avviso di avvio della procedura di gara con "estensione" degli operatori invitati (SINTEL);
- l'invito agli operatori abilitati MePA e la RDO cd. aperta;
- il sorteggio pubblico in anonimato;
- la funzione di sorteggio presente in piattaforma;
- il criterio di scelta legato alla sede legale e alla sede di affari;
- l'operatore uscente quale subappaltatore o mandante di altro concorrente;
- l'obbligo di pubblicazione di un avviso in caso di RDO ad invito e l'accesso agli atti da parte di operatore non invitato per la verifica della corretta applicazione del principio di rotazione a tutte le procedure indette nel settore di riferimento.

- La scelta del criterio di aggiudicazione dopo la Legge n. 120/2020: analisi delle differenti fattispecie normative per affidamenti di importo sopra-soglia e sotto-soglia. Le indicazioni dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato.

- La scelta "vincolata" della clausola di esclusione automatica introdotta dalla Legge n. 120/2020 e i vincoli di matrice comunitaria previsti nell'art. 97, co.8, del Codice:

- il carattere transfrontaliero dell'affidamento;

- l'esclusione delle offerte ricadenti nel "taglio delle ali";
- la disciplina del concetto del cd. "blocco unitario" e la gestione dell'ipotesi di offerte in ex aequo.
- Il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e la Commissione giudicatrice: nomina, competenze e responsabilità. • L'albo dei componenti esterni gestito dall'ANAC. La possibilità di avere consulenti tecnici in ausilio alla Commissione giudicatrice.
- Attribuzione del punteggio con soglia di sbarramento e doppia riparamentrazione. Analisi mediante foglio excel delle principali formule matematiche presenti a sistema. Il possesso dei requisiti premianti e soluzione di continuità; avvalimento e valutazione dell'offerta tecnica. La presentazione di un'offerta economica pari ad euro zero.
- La verifica delle offerte anomale e il procedimento di analisi delle giustificazioni.
- Il ruolo del RUP nell'ambito della gestione delle procedure di gara, tra semplificazione normativa e regole informatiche ex artt. 40 e 52 del Codice:
  - i requisiti di partecipazione dopo le modifiche all'art. 80 del Codice; il DGUE e il modello dichiarazioni integrative; i vincoli imposti dai Bandi tipo alla luce dei chiarimenti forniti dall'ANAC; la gara a lotti;
  - la verifica della documentazione amministrativa e la dematerializzazione della documentazione in formato analogico; la sottoscrizione digitale dei documenti alla luce del Regolamento europeo eIDAS (electronic IDentification Authentication and Signature); firma Pades e Cades; la funzione controfirma; l'algoritmo SHA-1 e il certificato di autenticazione; l'utilizzo dello SPID;
- la nuova disciplina prevista per la garanzia provvisoria;
- il soccorso istruttorio telematico (casistica di supporto per le scelte RUP);
- l'ipotesi di documentazione amministrativa danneggiata;
- l'avvalimento e il subappalto dopo la sentenza della Corte di Giustizia europea, causa C-63/18;
- il provvedimento di ammissione ed esclusione;
- la verifica del costo del personale ex art. 95, co.10, del Codice;
- la seduta pubblica virtuale; condizione di legittimità del tracking elettronico;
- la gestione delle ipotesi di malfunzionamento della piattaforma di negoziazione;

- le comunicazioni di esclusione e lo spam elettronico.
  
- Il caricamento delle procedure telematiche e la gestione delle criticità “avanzate”:
  - le buste virtuali con spazi/righe insufficienti;
  - la mancata richiesta dell’indicazione dei costi della sicurezza e della manodopera;
  - la presentazione di file offerta strutturati non sottoscritti;
  - l’utilizzo di file con estensione differente da quelle previste nella lex specialis;
  - l’obbligo di utilizzo di file in formato PADES;
  - l’offerta a prezzi unitari e l’obbligo di file .pdf strutturati.
  
- Il nuovo sistema dei controlli sui requisiti di partecipazione:
  - la verifica a campione da parte dei gestori dei mercati elettronici;
  - criticità applicative e principi stabiliti dall’ANAC nelle Linee guida sugli appalti sottosoglia;
  - le novità introdotte dalla Legge n. 120/2020 sulle verifiche antimafia e protocolli di legalità.
  
- La stipula del contratto in modalità elettronica e l’imposta di bollo: individuazione delle modalità operative mediante analisi delle recenti Risoluzioni/Interpelli adottati a settembre 2020 dall’Agenzia delle Entrate. La scrittura privata e lo scambio di corrispondenza anche mediante posta elettronica certificata. I servizi elettronici di recapito certificato qualificato.
  
- La disciplina dei settori speciali.

Il Sistema Dinamico di Acquisizione (SDAPA)

- Perimetro normativo e modulo procedimentale bifasico.
- La predisposizione della documentazione di gara nel rispetto dei vincoli contenuti nei bandi istitutivi SDAPA.
- Gli operatori da invitare e i requisiti di partecipazione.
- La scelta del criterio di aggiudicazione e dei temi di valutazione tecnica.
- La gestione delle procedure multi lotto.
- Simulazioni operative.

Simulazioni operative sul MePA (lato stazione appaltante e lato operatore economico)

- Trattativa diretta.
- RDO per la richiesta di preventivi e procedura negoziata:
  - prezzo più basso e OEPV;
  - valore in euro / ribasso percentuale;
  - gara mono lotto e con più lotti;
  - RDO aperta e ad invito.

## RELATORI

### **Giancarlo Sorrentino**

Esperto in e-procurement. Coautore del canale tematico "MePA e gli altri strumenti di e-procurement" della rivista internet Appalti&Contratti. Autore di pubblicazioni in materia. Funzionario Ufficio appalti di Amministrazione Provinciale - Soggetto aggregatore

## QUOTA ISCRIZIONE + SCONTI

€ 460,00 + IVA se dovuta\*

\* Se la fattura è intestata ad Ente Pubblico, la quota è esente IVA, ai sensi dell'art. 10, D.P.R. n. 633/72 (e successive modificazioni).

	Iscrizioni entro il 14/10/2020	Iscrizioni dopo il 14/10/2020
Piccoli Comuni	€ 200,00	€ 200,00
Clienti abbonati a <a href="http://www.appaltiecontratti.it">www.appaltiecontratti.it</a>	€ 400,00	€ 414,00
Clienti abbonati a <a href="http://www.formularioappalti.it">www.formularioappalti.it</a>	€ 400,00	€ 414,00
Clienti abbonati a sistema pa - area appalti contratti e servizi pubblici	€ 400,00	€ 414,00
Clienti abbonati a Rivista "Appalti & Contratti"	€ 400,00	€ 414,00
Clienti abbonati a Rivista "Trimestrale degli Appalti"	€ 400,00	€ 414,00
Altri Clienti	€ 400,00	€ 460,00

#### LA QUOTA COMPRENDE:

Accesso alla sala lavori, materiale didattico, coffe-break, colazione di lavoro e accesso gratuito per 30 giorni al servizio internet "www.appaltiecontratti.it."

## NOTE

I corsi / seminari / convegni a catalogo non sono configurabili come appalti di servizi. Pertanto per il loro acquisto non è necessario richiedere il CIG. Si veda paragrafo 3.9 della Determinazione dell'AVCP n. 4 del 7 luglio 2011.

La formazione in materia di appalti e contratti pubblici, se prevista dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione del singolo Ente, non è soggetta al tetto di spesa definito dall'art. 6, comma 13, del D.L. n. 78/2010. Si tratta infatti di formazione obbligatoria prevista dalla Legge n. 190/2012 (cfr. Corte dei conti: sez. reg.le di controllo Emilia Romagna n. 276/2013; sez. reg.le di controllo Liguria n. 75/2013; sez. reg.le di controllo Lombardia n. 116/2011)

## ALTRE TAPPE

Palermo 08/10/2020  
Roma 05/11/2020  
Bari 24/11/2020