

FGAP201008

APPALTI E CONTRATTI PUBBLICI

Il nuovo affidamento diretto e gli acquisti sottosoglia nelle procedure telematiche dopo la conversione del Decreto “Semplificazioni” (Legge n. 120/2020)

*Guida operativa per il RUP sull'intera procedura di affidamento: termini procedurali, vincoli informatici e simulazioni operative.
Le modifiche al sistema dei controlli. La stipula contrattuale e l'imposta di bollo. Il sistema dinamico di acquisizione (SDAPA). La disciplina dei settori speciali*

Sede: Palermo, NH hotel Palermo - Foro Umberto I, 22/B
Data: 8 ottobre 2020
Orario: ore 9.00 - 13.00 e 14.00 - 16.00

DESCRIZIONE

La gara telematica, oltre ad essere un obbligo imposto dalla normativa sulla spending review, è soprattutto uno strumento per reingegnerizzare i processi di acquisto e garantire i principi di economicità, efficacia, trasparenza, imparzialità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica previsti dal Codice dei contratti.

Il corso, di taglio fortemente operativo, si pone come una vera e propria guida al RUP per la gestione dell'intera procedura.

Infine, saranno consegnati ai partecipanti i formulari predisposti dal docente per gli affidamenti sottosoglia (con il criterio del minor prezzo e dell'offerta economicamente più vantaggiosa).

ACCREDITAMENTI

E' stato richiesto l'accreditamento per avvocati:

alla data odierna la domanda è in fase di valutazione presso il Consiglio Nazionale Forense

DESTINATARI

- RUP, dirigenti e funzionari addetti alle procedure di gara di stazioni appaltanti.

- Fornitori della P.A.
- Liberi professionisti interessati alla materia.

PROGRAMMA

Il quadro normativo di riferimento e le ultime novità

- Il sistema degli acquisiti per forniture, servizi e lavori dopo la Legge n. 120/2020 (di conversione del Decreto "Semplificazioni") e la Legge n. 55/2019 (di conversione del Decreto "sblocca-cantieri"), con particolare riferimento alla nuova soglia per l'affidamento diretto e alla gestione della procedura negoziata sottosoglia in deroga alle disposizioni del Codice dei contratti:
 - finalità della nuove disposizioni;
 - regime derogatorio e quadro normativo di riferimento per appalti sopra e sotto soglia (vincoli della spending review, applicabilità delle Linee guida ANAC e del regolamento interno della stazione appaltante);
 - obbligatorietà della norma e ricorso alle procedure ordinarie;
 - presupposti (la determina a contrarre o altro atto equivalente);
 - termini di conclusione degli affidamenti (l'adozione del provvedimento di aggiudicazione con o senza efficacia?);
 - responsabilità del RUP e del dirigente;
 - modalità operative delle nuove procedure in deroga al Codice dei contratti pubblici;
 - il sistema sanzionatorio per gli operatori economici.
- L'autonomia negoziale delle stazioni appaltanti e l'obbligo degli strumenti telematici di acquisto e di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori.

L'affidamento diretto per importi infra 150.000 euro (lavori) e infra 75.000 euro (forniture e servizi)

- Ambito di applicazione.

- Presupposti e vincoli normativi.
- Criticità operative alla luce dei primi orientamenti giurisprudenziali.
- La pubblicazione dell'<esito di gara> con indicazione degli operatori economici invitati.
- L'utilizzo della PEC per la trasmissione dei preventivi offerta per importi ultra 40.000 euro: analisi di ammissibilità nell'ambito del Codice dei contratti e della normativa sulla spending review alla luce dei pareri del MIT e dell'ANAC.

L'Ordine diretto di acquisto (ODA) e i cataloghi elettronici

- I bandi di abilitazione per beni, servizi, servizi tecnici e lavori.
- Le iniziative del Decreto Rilancio per l'emergenza sanitaria ed economica Covid-19 sul MePA.
- La nuova estensione dell'offerta merceologica sul MePA di agosto 2020.
- I capitolati tecnici: le aree e le categorie merceologiche, i prodotti, i metaprodotto, le schede a catalogo e le schede di RDO per:
 - forniture a corpo;
 - filtri merceologici;
 - area di consegna;
 - cd. ricerca esatta;
 - estrazione dei dati;
 - ricerca di tipo avanzata.
- L'inserimento a carrello e il modulo di ordine: la funzione di generazione e la tempistica di perfezionamento nel

rispetto del benchmark delle convenzioni quadro.

- Le ipotesi di inefficacia e i divieti espressi dell'Ordine diretto di acquisto.
- Il Punto istruttore e il Punto Ordinante: competenze e limiti.

La Trattativa diretta

- Normativa applicabile: affidamento diretto e procedura negoziata ex art. 63 del codice dei contratti.
- Ricerca dell'operatore economico.
- Criterio di aggiudicazione: prezzi unitari, prezzo a corpo e ribasso a corpo.
- La scheda di prodotto: personalizzazione.
- Documenti da richiedere.
- Termini di gara.
- Le attività di competenza del Punto istruttore e del Punto Ordinante.
- Le funzioni "modifica", "copia" e "annulla", "invio stipula" Trattativa diretta.

La procedura telematica negoziata sottosoglia sul MePA (Richiesta di offerta RDO)

- Strumento informatico e moduli giuridici attivabili dopo la Legge n. 120/2020 (di conversione del Decreto "Semplificazioni") per forniture, servizi, lavori pubblici e servizi tecnici.
- L'affidamento dei lavori pubblici per importi superiori a 1.000.000 euro.
- La gestione degli affidamenti dei servizi di architettura e ingegneria nell'ambito delle discipline speciali introdotte

dal D.L. n. 189/2016 (eventi sismici), dalla Legge 160/2019 (Legge di bilancio 2020) e dal D.L. n. 22/2020 (cd. Decreto Scuola).

- Gli acquisti di importo sopra-soglia mediante il mercato elettronico.

- La scelta degli operatori economici nel rispetto della rotazione “territoriale” degli inviti introdotta dalla Legge n. 120/2020 e le deroghe previste dalle Linee guida ANAC n. 4:
 - l'avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse;
 - la costituzione di elenchi e albi di operatori di fiducia;
 - l'avviso di avvio della procedura di gara con “estensione” degli operatori invitati (SINTEL);
 - l'invito agli operatori abilitati MePA e la RDO cd. aperta;
 - il sorteggio pubblico in anonimato;
 - la funzione di sorteggio presente in piattaforma;
 - il criterio di scelta legato alla sede legale e alla sede di affari;
 - l'operatore uscente quale subappaltatore o mandante di altro concorrente;
 - l'obbligo di pubblicazione di un avviso in caso di RDO ad invito e l'accesso agli atti da parte di operatore non invitato per la verifica della corretta applicazione del principio di rotazione a tutte le procedure indette nel settore di riferimento.

- La scelta del criterio di aggiudicazione dopo la Legge n. 120/2020: analisi delle differenti fattispecie normative per affidamenti di importo sopra-soglia e sotto-soglia. Le indicazioni dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato.

- La scelta “vincolata” della clausola di esclusione automatica introdotta dalla Legge n. 120/2020 e i vincoli di matrice comunitaria previsti nell'art. 97, co.8, del Codice:
 - il carattere transfrontaliero dell'affidamento;
 - l'esclusione delle offerte ricadenti nel “taglio delle ali”;

- la disciplina del concetto del cd. "blocco unitario" e la gestione dell'ipotesi di offerte in ex aequo.

- Il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e la Commissione giudicatrice: nomina, competenze e responsabilità. • L'albo dei componenti esterni gestito dall'ANAC. La possibilità di avere consulenti tecnici in ausilio alla Commissione giudicatrice.

- Attribuzione del punteggio con soglia di sbarramento e doppia riparamentrazione. Analisi mediante foglio excel delle principali formule matematiche presenti a sistema. Il possesso dei requisiti premianti e soluzione di continuità; avvalimento e valutazione dell'offerta tecnica. La presentazione di un'offerta economica pari ad euro zero.

- La verifica delle offerte anomale e il procedimento di analisi delle giustificazioni.

- Il ruolo del RUP nell'ambito della gestione delle procedure di gara, tra semplificazione normativa e regole informatiche ex artt. 40 e 52 del Codice:

- i requisiti di partecipazione dopo le modifiche all'art. 80 del Codice; il DGUE e il modello dichiarazioni integrative; i vincoli imposti dai Bandi tipo alla luce dei chiarimenti forniti dall'ANAC; la gara a lotti;

- la verifica della documentazione amministrativa e la dematerializzazione della documentazione in formato analogico; la sottoscrizione digitale dei documenti alla luce del Regolamento europeo eIDAS (electronic IDentification Authentication and Signature); firma Pades e Cades; la funzione controfirma; l'algoritmo SHA-1 e il certificato di autenticazione; l'utilizzo dello SPID;

- la nuova disciplina prevista per la garanzia provvisoria;

- il soccorso istruttorio telematico (casistica di supporto per le scelte RUP);

- l'ipotesi di documentazione amministrativa danneggiata;

- l'avvalimento e il subappalto dopo la sentenza della Corte di Giustizia europea, causa C-63/18;

- il provvedimento di ammissione ed esclusione;

- la verifica del costo del personale ex art. 95, co.10, del Codice;

- la seduta pubblica virtuale; condizione di legittimità del tracking elettronico;

- la gestione delle ipotesi di malfunzionamento della piattaforma di negoziazione;

- le comunicazioni di esclusione e lo spam elettronico.

- Il caricamento delle procedure telematiche e la gestione delle criticità “avanzate”:
 - le buste virtuali con spazi/righe insufficienti;
 - la mancata richiesta dell'indicazione dei costi della sicurezza e della manodopera;
 - la presentazione di file offerta strutturati non sottoscritti;
 - l'utilizzo di file con estensione differente da quelle previste nella lex specialis;
 - l'obbligo di utilizzo di file in formato PADES;
 - l'offerta a prezzi unitari e l'obbligo di file .pdf strutturati.
- Il nuovo sistema dei controlli sui requisiti di partecipazione:
 - la verifica a campione da parte dei gestori dei mercati elettronici;
 - criticità applicative e principi stabiliti dall'ANAC nelle Linee guida sugli appalti sottosoglia;
 - le novità introdotte dalla Legge n. 120/2020 sulle verifiche antimafia e protocolli di legalità.
- La stipula del contratto in modalità elettronica e l'imposta di bollo: individuazione delle modalità operative mediante analisi delle recenti Risoluzioni/Interpelli adottati a settembre 2020 dall'Agenzia delle Entrate. La scrittura privata e lo scambio di corrispondenza anche mediante posta elettronica certificata. I servizi elettronici di recapito certificato qualificato.
- La disciplina dei settori speciali.

Il Sistema Dinamico di Acquisizione (SDAPA)

- Perimetro normativo e modulo procedimentale bifasico.

- La predisposizione della documentazione di gara nel rispetto dei vincoli contenuti nei bandi istitutivi SDAPA.
- Gli operatori da invitare e i requisiti di partecipazione.
- La scelta del criterio di aggiudicazione e dei temi di valutazione tecnica.
- La gestione delle procedure multi lotto.
- Simulazioni operative.

Simulazioni operative sul MePA (lato stazione appaltante e lato operatore economico)

- Trattativa diretta.
- RDO per la richiesta di preventivi e procedura negoziata:
 - prezzo più basso e OEPV;
 - valore in euro / ribasso percentuale;
 - gara mono lotto e con più lotti;
 - RDO aperta e ad invito.

RELATORI

Giancarlo Sorrentino

Esperto in e-procurement. Coautore del canale tematico “MePA e gli altri strumenti di e-procurement” della rivista internet Appalti&Contratti. Autore di pubblicazioni in materia. Funzionario Ufficio appalti di Amministrazione Provinciale - Soggetto aggregatore

QUOTA ISCRIZIONE + SCONTI

€ 460,00 + IVA se dovuta*

** Se la fattura è intestata ad Ente Pubblico, la quota è esente IVA, ai sensi dell'art. 10, D.P.R. n. 633/72 (e successive modificazioni).*

	Iscrizioni entro il 23/09/2020	Iscrizioni dopo il 23/09/2020
Piccoli Comuni	€ 200,00	€ 200,00
Clienti abbonati a www.appaltiecontratti.it	€ 400,00	€ 414,00
Clienti abbonati a www.formularioappalti.it	€ 400,00	€ 414,00
Clienti abbonati a sistema pa - area appalti contratti e servizi pubblici	€ 400,00	€ 414,00
Clienti abbonati a Rivista "Appalti & Contratti"	€ 400,00	€ 414,00
Clienti abbonati a Rivista "Trimestrale degli Appalti"	€ 400,00	€ 414,00
Altri Clienti	€ 400,00	€ 460,00

LA QUOTA COMPRENDE:

Accesso alla sala lavori, materiale didattico, coffe-break, colazione di lavoro e accesso gratuito per 30 giorni al servizio internet "www.appaltiecontratti.it."

NOTE

I corsi / seminari / convegni a catalogo non sono configurabili come appalti di servizi. Pertanto per il loro acquisto non è necessario richiedere il CIG. Si veda paragrafo 3.9 della Determinazione dell'AVCP n. 4 del 7 luglio 2011.

La formazione in materia di appalti e contratti pubblici, se prevista dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione del singolo Ente, non è soggetta al tetto di spesa definito dall'art. 6, comma 13, del D.L. n. 78/2010. Si tratta infatti di formazione obbligatoria prevista dalla Legge n. 190/2012 (cfr. Corte dei conti: sez. reg.le di controllo Emilia Romagna n. 276/2013; sez. reg.le di controllo Liguria n. 75/2013; sez. reg.le di controllo Lombardia n. 116/2011)

ALTRE TAPPE

Lamezia Terme (CZ) 29/10/2020

Roma 05/11/2020

Bari 24/11/2020