

FWAP200312

APPALTI E CONTRATTI PUBBLICI

Le procedure sotto-soglia e gli affidamenti diretti

La gestione operativa e gli atti delle procedure, il principio di rotazione, la verifica dei requisiti, il MePA e i sistemi telematici, le indagini di mercato e gli elenchi aperti. Le nuove figure di affidamento diretto dopo la Legge n. 55/2019. La nuova disciplina prevista dal Regolamento attuativo

Corso on-line in diretta a cura di Alessandro Massari

Sede: Corso on-line in Diretta, .

Data: 12 marzo 2020

Orario: 9.00 - 13.00 e 14.00 - 16.30

DESCRIZIONE

Il corso, erogato in modalità e-learning in ottemperanza al DPCM 4 marzo 2020, approfondisce con taglio operativo le procedure sottosoglia e gli affidamenti diretti alla luce delle ultime novità normative e degli orientamenti giurisprudenziali più significativi.

Per assicurare la massima interattività con l'Avv. Alessandro Massari, sono state previste quattro sessioni esclusivamente dedicate alla risposta ai quesiti.

Inoltre, ai partecipanti sarà messa a disposizione la registrazione del corso, accessibile per 365 giorni.

*Il materiale didattico, in formato digitale, sarà completato dall'invio di una **copia omaggio del volume "Codice dei contratti pubblici"** di Samuel Bardelloni e Dario Capotorto (Maggioli Editore, settembre 2019, pagine 1.510, € 85,00).*

PROGRAMMA

Ore 9.15: inizio corso

I sistemi di acquisizione di beni e servizi e l'affidamento dei lavori dopo le ultime novità

- L'architettura dei sistemi di affidamento e delle procedure di acquisto tra nuovo Codice, spending review, Leggi di

stabilità e Leggi di bilancio.

- La programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi e il divieto di frazionamento artificioso.
- La gestione dell'attività contrattuale minore e ripetitiva: procedure sotto-soglia vs. accordi quadro o contratti aperti.
- Le procedure centralizzate e quelle autonome.
- Gli strumenti di Consip: convenzioni quadro, accordi quadro, SDA e MePA.

Il calcolo del valore del contratto: le opzioni (proroga, rinnovo, ripetizione, ecc.) e il documento ITACA

- Le opzioni previste ab origine nel bando di gara.
- La proroga "tecnica" come affidamento diretto interinale.
- Il rinnovo previsto ab origine.
- La ripetizione di servizi analoghi.
- Le modifiche al contratto nell'art. 106 del Codice.
- Il quinto d'obbligo.
- Le prestazioni supplementari e complementari.
- Le modifiche sotto-soglia entro il 10%.
- Le varianti.

Ore 10.30-11.00: pausa

Ore 11.00-12.30: ripresa dei lavori e risposta ai quesiti pervenuti

Le procedure sotto-soglia e le fonti che compongono il quadro normativo di riferimento

- I principi del TFUE da rispettare anche nell'attività sotto-soglia e la loro applicazione pratica.
- L'art. 36 del Codice: le lacune e l'integrazione del quadro normativo.
- La disciplina di dettaglio: dalle Linee guida ANAC n.4 alla disciplina del Regolamento attuativo.
- Il ruolo essenziale del regolamento interno per le procedure sotto-soglia.
- Le procedure negoziate sotto-soglia nel nuovo Codice e il rapporto con la procedura negoziata dell'art. 63 (per speciali circostanze): i diversi presupposti legittimanti.
- Ricostruzione del quadro normativo delle procedure sotto-soglia: i principi da osservare dopo il Decreto correttivo (articoli 30, 34, 42; principio di rotazione); le altre disposizioni di obbligatoria applicazione; le norme del Codice non obbligatorie.
- La questione della suddivisione in lotti e il divieto di frazionamento artificioso.
- La tutela degli operatori economici non invitati nel caso di procedura senza bando e la tutela di quelli invitati.
- Il "danno alla concorrenza" nella giurisprudenza della Corte dei conti.

Il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti

- Fondamento e finalità del principio di rotazione e rapporto con il principio di libera concorrenza.

- Ambito di applicazione del principio di rotazione: l'arco temporale rilevante.

- I casi di non applicazione del principio di rotazione:
 - il settore merceologico diverso;

 - il valore economico rientrante in una fascia diversa; la suddivisione in fasce di importo da adottare nel regolamento interno (esemplificazione pratica);

 - il ricorso alle procedure ordinarie e a quelle "comunque aperte" al mercato.

- I casi di deroga al principio di rotazione:
 - riaffidamento diretto al contraente "uscente"; la motivazione aggravata. Casistica operativa;

 - estensione dell'invito al contraente uscente; la motivazione aggravata;

 - estensione dell'invito all'operatore già invitato ma non affidatario.

- Gli affidamenti infra 5.000 euro e la motivazione semplificata.

- Il ricorso all'accordo quadro quale modalità per non applicare il principio di rotazione e stabilizzare l'attività negoziale con l'operatore economico parte dell'accordo quadro.

Ore 12.30-13.00: risposta ai quesiti pervenuti

Ore 13.00-14.00: pausa

Ore 14.00: ripresa lavori

I cd. "micro-acquisti" di importo inferiore a 5.000 €

- Gli acquisti infra 5.000 € e la deroga all'obbligo di ricorso agli strumenti elettronici.
- La motivazione semplificata per la deroga al principio di rotazione.
- L'attenuazione dell'obbligo di motivazione per l'affidamento diretto.
- La verifica semplificata dei requisiti.

L'affidamento diretto infra 40.000 €

- Le diverse possibili opzioni procedurali per gli affidamenti infra 40.000 euro.
- L'applicazione del principio di rotazione degli affidamenti diretti.
- La determina a contrarre "semplificata" o atto equivalente per gli affidamenti diretti senza previa consultazione di più operatori economici.
- L'affidamento diretto senza previa consultazione di più operatori economici: la verifica e la motivazione circa la congruità economica.
- L'affidamento diretto previa consultazione di più operatori economici: la richiesta di preventivi e la valutazione comparativa.
- Le ulteriori semplificazioni:
 - l'esonero dalle cauzioni e le FAQ dell'ANAC;
 - la deroga all'obbligo di indicare i costi della sicurezza e della manodopera;
 - la possibilità di ricorrere al prezzo più basso.

- La disciplina del Regolamento attuativo.
- La verifica “semplificata” dei requisiti.
- La stipula del contratto e le relative forme: lo scambio di corrispondenza e la questione dell'applicazione del bollo.

Ore 15.00-15.15: risposta ai quesiti pervenuti

Ore 15.15: ripresa dei lavori

L'affidamento diretto di lavori di importo da 40.000 a 150.000 Euro

- La richiesta e la valutazione di tre preventivi.
- La disciplina del Regolamento attuativo.
- La procedura di affidamento diretto: aspetti operativi.

L'affidamento diretto di servizi e forniture di importo da 40.000 a infra soglia comunitaria

- I servizi e le forniture di importo da 40.000 a infra soglia comunitaria, tra affidamento diretto e procedura negoziata.

L'affidamento mediante procedura negoziata previa consultazione di operatori economici

- Il numero minimo dei soggetti da invitare: quando è necessaria l'integrazione e come si attua?
- Il numero massimo dei soggetti da invitare e la riduzione mediante sorteggio o altri criteri. Il rapporto con la rotazione.
- La scelta degli operatori da invitare: i principi generali e la disciplina del Regolamento attuativo.
- Gli elenchi aperti: modalità di costituzione e aggiornamento.
- L'indagine di mercato: la pubblicazione dell'avviso sul profilo di committente e le altre misure per garantire trasparenza e concorrenza.
- La lettera di invito: il contenuto minimo e le necessarie integrazioni.
- La commissione giudicatrice per le procedure sotto-soglia nel nuovo Regolamento attuativo.
- La verifica di congruità dell'offerta.
- La verifica dei requisiti.
- L'applicazione della procedura sulle piattaforme elettroniche (MePA, sistemi telematici di negoziazione).
- La stipula del contratto.

L'affidamento diretto per unicità, infungibilità, esclusività

- L'unicità-infungibilità (le Linee guida ANAC n. 8 sul "lock-in").
- I lavori, servizi e forniture "supplementari". Il rapporto tra forniture "complementari" e "supplementari".

Gli adempimenti in materia di anticorruzione e trasparenza

- Gli obblighi informativi e pubblicitari:

- l'art. 29 del Codice;
- l'art. 37 del Decreto trasparenza (D.Lgs. n. 33/2013);
- le Linee guida ANAC.

Ore 16.15-16.30: risposta ai quesiti pervenuti e chiusura lavori

RELATORI

Alessandro Massari

Avvocato amministrativista. Direttore della Rivista "Appalti&Contratti".

QUOTA ISCRIZIONE + SCONTI

€ 460,00 + IVA se dovuta*

** Se la fattura è intestata ad Ente Pubblico, la quota è esente IVA, ai sensi dell'art. 10, D.P.R. n. 633/72 (e successive modificazioni).*

LA QUOTA COMPRENDE:

Accesso all'aula virtuale, materiale didattico in formato digitale, copia omaggio del volume "Codice dei contratti pubblici" (di S. Bardelloni e D. Capotorto), accesso gratuito per 30 giorni al servizio internet "www.appaltiecontratti.it e registrazione del corso fruibile per 365 giorni.

NOTE

I corsi / seminari / convegni a catalogo non sono configurabili come appalti di servizi. Pertanto per il loro acquisto non è necessario richiedere il CIG. Si veda paragrafo 3.9 della Determinazione dell'AVCP n. 4 del 7 luglio 2011.

MODALITA' DI ACCESSO AL CORSO ON LINE

Il corso on line sarà fruibile sia da pc che da dispositivi mobili (smartphone/tablet).

Il partecipante riceverà una mail da Formazione Maggioli contenente il pulsante da cliccare per accedere all'aula virtuale.

REQUISITI SOFTWARE

Browser: Chrome, Firefox, Edge, Safari

Sistema operativo: Windows 7 o superiori, MacOS 10.9 o superiori

SERVIZIO TECNICO DI ASSISTENZA

Prima e durante lo svolgimento del corso on line, sarà attivo dalle ore 8.30 alle ore 13.00 e dalle ore 14.00 alle ore 17.30 il servizio di assistenza.

Tel.: 0541 628490