

FGPE191008

# Le “nuove” collaborazioni autonome nella Pubblica Amministrazione: dal conferimento alla liquidazione dei compensi

## *Decreti “Madia”, Jobs Act autonomi e Anagrafe delle Prestazioni*

Sede: Torino, NH Lingotto Congress - Via Nizza 262 - Tel. 011 6642000

Data: 8 ottobre 2019

Orario: 9.00 - 13.00 e 14.00 - 16.30

## DESCRIZIONE

*Recentemente il tema degli incarichi esterni è stato oggetto di costante attenzione da parte del legislatore e della Corte dei conti, in un’ottica di contenimento della spesa pubblica.*

*Da un lato i “Decreti Madia” sulla riforma del pubblico impiego, prendendo le mosse dal Jobs Act, hanno riformulato le norme che disciplinano il conferimento di lavoro autonomo a soggetti esterni alla P.A., introducendo limiti più stringenti per le collaborazioni coordinate e continuative, che non scompaiono ma riappaiono sotto una nuova veste; dall’altro un nuovo Decreto, nell’abolire il regime dei voucher, ha introdotto - anche per la P.A. - il contratto di prestazione occasionale (CPO), finalizzato a soddisfare specifiche esigenze temporanee o eccezionali nell’ambito di progetti speciali rivolti a determinate categorie in stato di povertà, disabilità, di detenzione, tossicodipendenza, ovvero per l’organizzazione di manifestazioni sociali, sportive, culturali o caritatevoli.*

*La coesistenza di due normative in tema di lavoro occasionale (art. 2222 del Codice civile e D.L. n. 50/2017) può porre inevitabili problemi interpretativi e di raccordo.*

*Ma vi è di più.*

*Il nuovo Codice dei contratti alimenta ulteriori incertezze: ci si riferisce, in particolare, alla nozione di operatore economico, che stride con i concetti di lavoratore autonomo e appaltatore, tanto cari alla tradizione civilistica italiana e sui quali è tuttora ancorata la giurisprudenza amministrativa e la prassi del Dipartimento Funzione Pubblica.*

*Che cos’è un incarico? Qual è la sua natura giuridica? Qual è la differenza con l’appalto di servizi alla luce del nuovo Codice dei contratti? Questo è oggi il vero nodo da sciogliere.*

*In altre parole, una Pubblica Amministrazione, nell’attribuire un incarico a soggetto esterno, conferisce lavoro autonomo o richiede un servizio sul mercato? Qual’è, di conseguenza, il plesso normativo di riferimento? Il Testo Unico sul pubblico impiego o il Codice dei contratti? O la normativa speciale, se esiste? Il Jobs Act come ha influito sul conferimento delle collaborazioni esterne? Quali di esse sopravvivono dopo il 31 dicembre 2018? Il tradizionale lavoro autonomo occasionale sopravvive? O è stato abrogato dalla riforma “Madia”?*

*A queste ed altre domande si cercherà di formulare una risposta, facendo riferimento alla giurisprudenza amministrativa e contabile e alla prassi più significativa.*

*Durante il corso saranno affrontati, inoltre, gli aspetti fiscali e previdenziali relativi al conferimento degli incarichi, con particolare riferimento al regime dei rimborsi spese e ai nuovi adempimenti del Contratto di prestazione occasionale.*

*Occorre liquidare la fattura di un professionista, emessa a seguito di un incarico di consulenza: posso fidarmi di come il professionista ha compilato il documento o è opportuno svolgere un controllo preliminare? Cosa succede in caso di divergenza tra quanto dichiarato dal professionista in sede di autocertificazione e quanto esposto in fattura?*

*Se la fattura contiene la cassa di previdenza professionale, la stessa è imponibile ai fini IRPEF? E ai fini IVA? E se invece della cassa di previdenza è esposta una percentuale INPS - gestione separata?*

*La rivalsa INPS deve essere trattata ai fini IRPEF e IVA come la cassa di previdenza professionale, o ha un trattamento diverso?*

*Se in fattura sono esposte spese per viaggi, vitto e alloggio, è corretto applicare la ritenuta d'acconto anche su queste?*

*I documenti in originale devono essere consegnati al sostituto d'imposta? Cosa devono dichiarare all'atto della stipula del contratto?*

*I rimborsi spese concorrono a formare la base imponibile INPS? Se i rimborsi spese non sono associati a compensi, si applica ugualmente la ritenuta d'acconto?*

*Può il committente assumere in proprio le spese relative alla prestazione di un professionista? Ad esempio, può pagare direttamente l'albergo di un conferenziere? Se sì, a quali condizioni?*

*Un professionista può svolgere attività di lavoro autonomo occasionale? Se sì, a quali condizioni?*

*Come sono qualificati le indennità e i rimborsi spese a dipendenti di altre Amministrazioni? Costituiscono redditi di lavoro autonomo o redditi assimilati al lavoro dipendente? Come e quando si versano le ritenute? Cosa succede se non si versano in tempo? Quali sono le sanzioni?*

*Cosa sono le certificazioni fiscali? Quando devono essere emesse?*

*Può il lavoratore autonomo autocertificare le ritenute subite in sede di dichiarazione dei redditi?*

*A questi ed altri interrogativi sarà proposta la relativa soluzione, attraverso l'esame della normativa e della prassi amministrativa di riferimento.*

## DESTINATARI

- Dipendenti di Amministrazioni e Aziende pubbliche che si occupano di una o più fasi del conferimento degli incarichi a personale esterno, dall'individuazione del fabbisogno alla liquidazione dei compensi.

## PROGRAMMA

Gli incarichi di lavoro autonomo e le "nuove" collaborazioni organizzate dal committente

- Il lavoro autonomo nel Codice civile: definizione; distinzione dall'impresa e dal lavoro dipendente.

- Il lavoro autonomo intellettuale.
- Le forme tradizionali di lavoro autonomo: professionisti, occasionali e collaborazioni coordinate e continuative.
- Le “nuove collaborazioni” dopo il Jobs Act e le modifiche all’art. 7 del D.Lgs n. 165/2001 (T.U. del pubblico impiego).
- Le collaborazioni organizzate dal committente: divieto e nullità.
- Il Jobs Act autonomi e le modifiche all’art. 409 del Codice civile.
- Condizioni e limiti di conferimento delle “nuove collaborazioni coordinate e continuative” per le Pubbliche Amministrazioni.
- Le collaborazioni conferite secondo normativa speciale: Università ed Enti di ricerca.
- L’impresa e i servizi: conferimento di incarico o affidamento di servizi?
- Teorie a confronto sul conferimento di incarichi: la teoria soggettiva e oggettiva.
- La posizione del Consiglio di Stato e della Corte dei conti.
- La posizione del Dipartimento della Funzione Pubblica.
- Gli incarichi di studio, di ricerca e le consulenze.
- Il contratto di prestazione occasionale (CPO) introdotto dal D.L. n. 50/2017: profili essenziali.

I presupposti del conferimento di incarichi di lavoro autonomo

- Il “nuovo” art. 7 del Decreto Legislativo n. 165/2001. Generalità.
- La giurisprudenza della Corte dei conti.

I requisiti oggettivi e soggettivi e il procedimento di conferimento

- La particolare e comprovata specializzazione, anche universitaria.
- La valutazione comparativa.
- Le deroghe e gli affidamenti diretti.

I divieti

- Il generale divieto di conferimento di incarichi a personale in quiescenza.
- Le deroghe e gli incarichi consentiti.

Anagrafe delle Prestazioni e obblighi di pubblicazione

- Gli obblighi di pubblicazione delle collaborazioni e consulenze.
- Dall'Operazione Trasparenza all'Open Data.
- Gli incarichi da comunicare all'Anagrafe delle Prestazioni.
- La problematica distinzione tra incarichi e appalti.
- Gli orientamenti dell'ANAC.

Il trattamento fiscale e previdenziale dei professionisti

- Aspetti IRPEF: base imponibile e ritenuta d'acconto.
- Aspetti previdenziali: casse di previdenza e gestione separata.
- Aspetti IVA: base imponibile.
- I rimborsi spese.

Il trattamento fiscale e previdenziale delle Co.Co.Co.

- La tassazione IRPEF delle Co.Co.Co.
- L'assorbimento nella professione.
- La gestione separata INPS: le aliquote.
- L'IRAP e l'INAIL.
- I rimborsi spese.
- Gli obblighi del sostituto d'imposta.

Il trattamento fiscale e previdenziale del lavoro occasionale (LAO)

- Aspetti IRPEF.
- Disciplina e adempimenti INPS.
- I rimborsi spese.

- Gli adempimenti del sostituto d'imposta.

Il rimborso spese in assenza di compensi

- Esame e commento della prassi più significativa dell'Agenzia delle Entrate.

## RELATORI

### **Alessandro Cairo**

Dottore commercialista e revisore contabile. Specializzato in Scienze dell'Amministrazione pubblica e in Giuristi d'impresa (SPISA), Università di Bologna.

## QUOTA ISCRIZIONE + SCONTI

€ 430,00 + IVA se dovuta\*

\* Se la fattura è intestata ad Ente Pubblico, la quota è esente IVA, ai sensi dell'art. 10, D.P.R. n. 633/72 (e successive modificazioni).

	Iscrizioni entro il 23/09/2019	Iscrizioni dopo il 23/09/2019	OFFERTA 3X2
Piccoli Comuni	€ 180,00	€ 180,00	Sì
Clienti abbonati a <a href="http://www.ilpersonale.it">www.ilpersonale.it</a>	€ 380,00	€ 387,00	Sì
Altri Clienti	€ 380,00	€ 430,00	Sì

LA QUOTA COMPRENDE:

materiale didattico, accesso gratuito per 30 giorni al servizio internet Maggioli [ilpersonale.it](http://ilpersonale.it), coffee break e colazione di lavoro

## NOTE

I corsi / seminari / convegni a catalogo non sono configurabili come appalti di servizi. Pertanto per il loro acquisto non è necessario richiedere il CIG. Si veda paragrafo 3.9 della Determinazione dell'AVCP n. 4 del 7 luglio 2011.

## ALTRE TAPPE

Bolzano 22/10/2019