

FGAP190926

## APPALTI E CONTRATTI PUBBLICI

# Le procedure sotto-soglia e gli affidamenti diretti dopo la conversione del Decreto “Sblocca-cantieri” e l’aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4

*Le nuove forme di “affidamento diretto”. La semplificazione delle verifiche dei requisiti. I nuovi criteri di aggiudicazione e di calcolo delle offerte anomale. Principio di rotazione, MePA e sistemi telematici*

Sede: Torino, Starhotels Majestic - Corso Vittorio Emanuele II, 54 - Tel. 011 539153  
Data: 26 settembre 2019  
Orario: ore 9.00 - 13.00 e 14.00 - 16.30

## DESCRIZIONE

*Il corso, di taglio operativo, esamina le procedure semplificate sotto-soglia dopo le numerose e dirimpenti novità introdotte dalla conversione del Decreto “Sblocca-cantieri” (Legge n. 55/2019) e il conseguente aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4.*

*Saranno oggetto di approfondimento:*

- *il sistema degli affidamenti di forniture, servizi e lavori;*
- *i micro-acquisiti dopo l’innalzamento della soglia da 1.000 a 5.000 euro ad opera della Legge di bilancio 2019;*
- *le procedure elettroniche dal 18 ottobre 2018 (MePA, altri mercati elettronici, sistemi telematici di negoziazione);*
- *l’affidamento diretto infra 40.000 euro dopo l’aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4;*
- *l’affidamento diretto di lavori infra 150.000 euro, previa valutazione di tre preventivi;*
- *la nuova forma di affidamento diretto per servizi e forniture da 40.000 euro al sotto-soglia, previa valutazione di almeno cinque operatori economici;*
- *le procedure negoziate per i lavori infra 1 milione di euro;*
- *l’applicazione del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti nella giurisprudenza più recente e nelle Linee guida ANAC;*
- *la verifica dei requisiti negli affidamenti sotto soglia dopo la conversione del Decreto sblocca-cantieri: le semplificazioni generali e quelle specifiche per i mercati elettronici;*
- *le indagini di mercato in forma tradizionale ed elettronica;*

- *gli elenchi aperti (costituzione e aggiornamento);*
- *la redazione della lettera di invito e degli altri atti del procedimento (verbali, determinazioni, comunicazioni, ecc.);*
- *la gestione della gara ufficiosa tra efficienza/semplificazione e rispetto dei principi;*
- *la stipulazione del contratto;*
- *i principali adempimenti e le vicende nella fase di esecuzione.*

*Ampio spazio sarà dedicato all'esame della giurisprudenza amministrativa e contabile più recente e alla soluzione di casi operativi segnalati dai partecipanti.*

## ACCREDITAMENTI

*Evento accreditato dal Consiglio Nazionale Forense: 2 CFP*

## DESTINATARI

- RUP, dirigenti e funzionari addetti alle procedure di gara di stazioni appaltanti.
- Fornitori della P.A.
- Liberi professionisti interessati alla materia.

## PROGRAMMA

Il quadro normativo di riferimento dopo la conversione del Decreto "Sblocca-cantieri" (Legge n. 55/2019) e l'aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4, nelle more dell'adozione del Regolamento unico

- Le principali novità del Decreto "sblocca-cantieri" nelle procedure sotto soglia.
- Il Regolamento unico e le materie oggetto di disciplina di dettaglio.
- L'applicazione delle Linee guida ANAC nelle more dell'entrata in vigore del Regolamento unico.

L'obbligo di utilizzo di strumenti di comunicazione elettronica per le procedure sotto-soglia dal 18 ottobre 2018

- L'obbligo di ricorso agli strumenti elettronici previsti dalle norme di spending review e l'obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronica di cui agli artt. 40, co. 2, e 52 del Codice.

- La deroga per i micro-acquisiti infra 5.000 euro.

La programmazione e il divieto di frazionamento artificioso

- L'obbligo di programmazione.

- Il frazionamento in lotti prestazionali.

- Il divieto di frazionamento artificioso o elusivo delle procedure concorrenziali.

- Il ricorso all'accordo quadro per le esigenze ripetitive o ricorrenti.

Le procedure sotto-soglia e la loro disciplina

- La disciplina dei contratti sotto-soglia: le procedure ordinarie e le procedure semplificate negoziate.

- I principi comunitari e i principi interni.

- Le norme della spending review applicabili alle procedure sotto-soglia.

- L'art. 36 del Codice (dopo la conversione del Decreto sblocca-cantieri): le lacune e l'integrazione del quadro normativo.

- Il Regolamento previsto dal Decreto sblocca-cantieri.

- Le Linee guida ANAC n. 4: la natura non vincolante e la motivazione per l'eventuale scostamento.

- Il Regolamento interno della stazione appaltante.

- La questione della motivazione sulla scelta della procedura negoziata.
- La tutela degli operatori economici non invitati nel caso di procedura senza bando e la tutela di quelli invitati.
- Il “danno alla concorrenza” nella giurisprudenza della Corte dei conti.

#### Il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti

- Finalità del principio di rotazione.
- L'applicazione della rotazione nella giurisprudenza più recente.
- La non applicazione del principio di rotazione:
  - il settore di attività;
  - la suddivisione del sotto-soglia in fasce di valore economico (proposta operativa);
  - le procedure aperte al mercato (procedure ordinarie, RDO aperte, invito di tutti gli operatori a seguito di avviso o dell'elenco aperto, la questione del sorteggio).
- La deroga al principio di rotazione e l'onere motivazionale più stringente:
  - la particolare struttura del mercato;
  - la soddisfazione della precedente esecuzione e la competitività rispetto alla media;
  - l'assenza di alternativa per la deroga alla rotazione degli affidamenti diretti.
- Casi e giurisprudenza.

L'innalzamento della soglia dei micro-acquisti da 1.000 a 5.000 euro (Legge di bilancio 2019)

- Gli acquisti infra 5.000 € e la deroga all'obbligo di ricorso agli strumenti elettronici.
- La tipizzazione nel regolamento interno.
- L'attenuazione dell'obbligo di motivazione per la scelta del fornitore e per la deroga al principio di rotazione.

L'affidamento diretto infra 40.000 €

- Le diverse possibili opzioni per gli affidamenti infra 40.000 euro.
- Procedure su MePA e sistemi telematici: OdA, Trattativa diretta, RDO con unico operatore, RDO con più operatori.
- La questione della motivazione dell'affidamento diretto dopo la modifica dell'art. 36, co. 2, lett. a), del Codice.
- La motivazione circa la congruità economicità in assenza della richiesta di più preventivi.
- La determina a contrarre "semplificata" o atto equivalente per gli affidamenti diretti senza previa consultazione di più operatori economici.
- I criteri di aggiudicazione.
- La rotazione degli affidamenti.
- La valutazione dei preventivi: principi da osservare.
- L'esonero dalla prestazione della garanzia provvisoria e definitiva: le FAQ dell'ANAC.
- La verifica dei requisiti dopo il Decreto sblocca-cantieri.
- La stipula del contratto e le relative forme: lo scambio di corrispondenza e la questione dell'applicazione del bollo.

L'affidamento diretto dei lavori da 40.000 a infra 150.000 euro

- L'individuazione degli operatori economici.
- La valutazione dei "preventivi": aspetti operativi.
- La determina a contrarre/di affidamento semplificata.

L'affidamento dei lavori mediante procedura negoziata per lavori infra 1 milione di euro

- Il richiamo all'art. 63 del Codice e le possibili interpretazioni.
- L'individuazione degli operatori economici e il criterio di rotazione degli inviti.
- La procedura di affidamento: aspetti operativi.
- Le offerte anomale; l'esclusione automatica o la verifica in contraddittorio; i criteri di calcolo dell'anomalia.

Le procedure di affidamento di servizi e forniture da 40.000 euro alla soglia comunitaria

- Affidamento diretto o procedura negoziata? La questione dei principi e del mancato coordinamento delle norme del Codice.
- Procedure su MePA o sistemi telematici: Trattativa plurima, RDO, RDO di tipo aperto, ecc.
- La valutazione "degli operatori economici": interpretazioni e aspetti operativi.
- Gli elenchi aperti: modalità di costituzione e aggiornamento.

- L'indagine di mercato: la pubblicazione dell'avviso sul profilo di committente e le altre misure per garantire trasparenza e concorrenza.
- La lettera di invito: il contenuto minimo e le opportune integrazioni.
- Lo svolgimento della procedura.
- La verifica dei requisiti.
- L'applicazione della procedura sulle piattaforme elettroniche (MePA, sistemi telematici di negoziazione).
- La stipula del contratto.

Proroga, rinnovo, ripetizione di servizi analoghi

- Le opzioni previste ab origine nel bando di gara.
- La proroga "tecnica" come affidamento diretto interinale.
- Il rinnovo previsto ab origine.
- La ripetizione di servizi analoghi.

La procedura negoziata senza bando per eccezionali circostanze (art. 63 Codice)

- L'urgenza.
- L'unicità-infungibilità (le Linee guida dell'ANAC n. 8 sul "lock-in").
- I lavori, servizi e forniture "supplementari". Il rapporto tra forniture "complementari" e "supplementari".

Le modifiche ai contratti in corso di esecuzione: profili essenziali

- Le modifiche al contratto nell'art. 106 del Codice.
- Il quinto d'obbligo.
- Le prestazioni supplementari e complementari.
- Le modifiche sotto-soglia entro il 10%.
- Le varianti.

Gli adempimenti in materia di anticorruzione e trasparenza

- Gli obblighi informativi e pubblicitari: l'art. 29 del Codice, l'art. 37 del Decreto trasparenza (D.Lgs. n. 33/2013) e le Linee guida ANAC.

## RELATORI

### Alessandro Massari

Avvocato amministrativista. Direttore della Rivista "Appalti&Contratti".

## QUOTA ISCRIZIONE + SCONTI

€ 460,00 + IVA se dovuta\*

\* Se la fattura è intestata ad Ente Pubblico, la quota è esente IVA, ai sensi dell'art. 10, D.P.R. n. 633/72 (e successive modificazioni).

	Iscrizioni entro il 11/09/2019	Iscrizioni dopo il 11/09/2019	OFFERTA 3X2
Piccoli Comuni	€ 200,00	€ 200,00	Sì
Clienti abbonati a <a href="http://www.appaltiecontratti.it">www.appaltiecontratti.it</a>	€ 400,00	€ 414,00	Sì
Clienti abbonati a sistema pa - area appalti contratti e servizi pubblici	€ 400,00	€ 414,00	Sì
Clienti abbonati a Rivista "Appalti & Contratti"	€ 400,00	€ 414,00	Sì



	Iscrizioni entro il 11/09/2019	Iscrizioni dopo il 11/09/2019	OFFERTA 3X2
Clienti abbonati a Rivista "Trimestrale degli Appalti"	€ 400,00	€ 414,00	Sì
Altri Clienti	€ 400,00	€ 460,00	Sì

**LA QUOTA COMPRENDE:**

Accesso alla sala lavori, materiale didattico, accesso gratuito per 30 giorni al servizio internet  
"www.appaltiecontratti.it e colazione di lavoro.

**NOTE**

I corsi / seminari / convegni a catalogo non sono configurabili come appalti di servizi. Pertanto per il loro acquisto non è necessario richiedere il CIG. Si veda paragrafo 3.9 della Determinazione dell'AVCP n. 4 del 7 luglio 2011.

La formazione in materia di appalti e contratti pubblici, se prevista dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione del singolo Ente, non è soggetta al tetto di spesa definito dall'art. 6, comma 13, del D.L. n. 78/2010. Si tratta infatti di formazione obbligatoria prevista dalla Legge n. 190/2012 (cfr. Corte dei conti: sez. reg.le di controllo Emilia Romagna n. 276/2013; sez. reg.le di controllo Liguria n. 75/2013; sez. reg.le di controllo Lombardia n. 116/2011)

**ALTRE TAPPE**

Firenze 03/10/2019  
 Roma 10/10/2019  
 Lamezia Terme (CZ) 22/10/2019  
 Milano 24/10/2019  
 Cagliari 29/10/2019  
 Trieste 31/10/2019  
 Torino 07/11/2019  
 Verona 07/11/2019  
 Pescara 12/11/2019  
 Bari 25/11/2019  
 Palermo 28/11/2019  
 Bologna 03/12/2019  
 Napoli 17/12/2019